



---

# 江苏省人民政府公报

---

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF JIANGSU PROVINCE

(精选版)

2023

第8期

(总第624期)

# 江苏省人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF JIANGSU PROVINCE

主办:江苏省人民政府

第8期(总第624期)

2023年6月20日

## 目 录

### 【省政府文件】

江苏省人民政府关于金融支持制造业发展的若干意见 ..... (5)

江苏省人民政府关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见 ..... (12)

江苏省人民政府关于完善特困人员救助供养制度的实施意见 ..... (19)

江苏省人民政府关于公布江苏省化工园区认定复核通过名单(第一批)的通知 ..... (24)

### 【省政府办公厅文件】

江苏省人民政府办公厅关于加强和优化科创金融供给服务科技自立自强的意见 ..... (28)

江苏省人民政府办公厅关于公布《江苏省行政许可事项清单(2023年版)》的通知………… (35)

**【省政府部门文件】**

江苏省教育厅关于印发《江苏省民办高等学校年度检查办法》的通知………… (37)

江苏省自然资源厅关于印发《江苏省土地行政处罚裁量权实施办法》和《江苏省常用土地  
行政处罚裁量基准》的通知………… (41)

# GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF JIANGSU PROVINCE

June. 20, 2023 No. 8 (Serial No.624)  
Sponsored by Jiangsu Provincial People's Government

---

## CONTENTS

### [Documents of Provincial Government]

Several Opinions of Jiangsu Provincial People's Government on Financial Support for the Development of the Manufacturing Industry ..... (5)

The Implementation Opinions of Jiangsu Provincial People's Government on Promoting the Development of the Elderly Care Undertaking and Industry and Improving the Quality of Elderly Care Services ..... (12)

The Implementation Opinions of Jiangsu Provincial People's Government on Improving the Assistance and Support System for Extremely Impoverished People ..... (19)

The Circular of Jiangsu Provincial People's Government on the Announcement of the List of Recognized and Reviewed Chemical Industry Parks in Jiangsu Province (First Batch) ..... (24)

### [Documents of the General Office of the Provincial Government]

The Opinions of the General Office of Jiangsu Provincial People's Government on Strengthening and Optimizing the Supply for Sci-Tech Innovation Finance and Serving Sci-Tech Self-reliance ..... (28)

|                                                                                                                                                                                              |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| The Circular of the General Office of Jiangsu Provincial People' s Government on the Announcement of the “List of Administrative Licensing Matters in Jiangsu Province (2023 Edition)” ..... | (35) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

**[Documents of Departments of Provincial Government ]**

|                                                                                                                                              |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Notice of Jiangsu Education Department on Printing and Distributing of Annual Inspection of Private Higher Schools of Jiangsu Province ..... | (37) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| The Circular of Jiangsu Provincial Department of Natural Resources on Printing and Distributing “Jiangsu Implementation Measures for the Discretionary Power of Land Related Administrative Penalties” and “Jiangsu Standards for the Discretionary Power of Common Land Related Administrative Penalties ” ..... | (41) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

**(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)**

# 江苏省人民政府关于金融支持制造业发展的若干意见

苏政规〔2023〕6号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

制造业是支撑我省经济社会高质量发展的主力军。为深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记关于制造强国战略重要论述,进一步完善金融支持制造业保障体系,提升金融服务制造业发展质效,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,助力建设具有国际竞争力的先进制造业基地和更高水平的制造强省,现提出以下意见。

## 一、进一步加大银行保险业支持制造业的力度

(一)保持制造业信贷合理稳定增长。引导银行业金融机构始终坚持服务实体经济的经营理念,积极调整信贷投向和信贷结构,合理配置信贷资源,更好满足制造业发展合理融资需求。稳步提高制造业贷款比重,扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。围绕“数实融合第一省”建设,精准对接智能制造融资需求,推动制造业智能化改造数字化转型。建立完善银行保险业机构服务制造业效能评价机制,引导金融资源向制造业集聚。(省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(二)完善制造业企业融资产品和服务。完善不动产融资抵押登记服务,对金融机构和小额贷款公司、融资担保公司、典当行等地方金融组织开展抵押融资业务,不动产登记机构依法高效办理不动产登记手续。金融机构开展动产和权利融资业务的,依法依规通过动产融资统一登记公示系统进行登记公示。发展绿色信贷,支持制造业绿色低碳发展,促进绿色低碳技术推广应用。鼓励保险机构依法合规开展制造业贷款保证保险业务,为缺乏抵押担保手段的制造业中小企业适时提供增信服务。大力发展融资租赁业务,为制造业企

业技术改造、扩建生产线提供重点设备租赁服务。支持符合条件的重点城市和重点企业开展产融合作试点,提供信用贷款、融资租赁、融资担保、质押担保等金融产品和金融服务。(省自然资源厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(三)稳妥发展供应链金融。鼓励银行机构运用中征应收账款融资服务平台,开发匹配中小微企业需求的应收账款线上融资、“政采贷”等产品,建设政府采购履约保证保险平台,降低企业履约成本。积极稳妥发展供应链金融服务,支持银行机构与制造业产业链核心企业、仓储及物流企业、科技平台、商业保理机构加强合作,运用应收账款、存货与仓单质押等方式,为产业链上下游企业提供方便快捷的金融服务。依托核心企业构建上下游一体化、数字化、智能化的信息系统、信用评估和风险管理系统,提升金融机构与实体企业数据和信息共享水平。在依法依规、风险可控的前提下,加快推进应收账款证券化业务发展,盘活制造业企业存量资产。(省工业和信息化厅、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局按职责分工落实)

(四)落实差别化制造业信贷政策。引导银行机构加强对先进制造业、战略性新兴产业和制造业数字化转型行动等项目的金融支持,聚焦制造业发展的薄弱环节,用好用足现有金融支持政策,积极帮扶前期信用良好、暂时遇困的企业。加大对传统产业在设备更新、技术改造、绿色转型发展等方面的中长期资金支持。依据省航空航天产业重点发展企业名录建立白名单制度,鼓励银行机构对白名单企业融资开辟绿色通道。加强高耗能、高排放行业信贷风险管理,严格控制不符合国家产业政策的项目融资。细化产能过剩行业信贷管理要求,建立差异化的分类管理机制,避免盲目抽贷、断贷、压贷。(省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省国资委、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(五)改进制造业信贷服务激励约束机制。鼓励银行机构建立健全制造业信贷专业化服务机制,明确职责部门和任务分工,优化制造业经济资本分配和



考核权重设置,合理界定尽职认定和免责情形,引导金融资源向制造业倾斜。在风险可控前提下,适度下放贷款审批和产品创新权限,优化评审评议流程,提高分支机构“敢贷愿贷”积极性。(人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(六)发挥保险风险保障作用。引导保险机构提升制造业企业风险保障水平,完善科技保险服务,加大对知识产权、科研物资设备和科研成果质量的保障力度,依法合规为制造业企业提供综合性保险解决方案。(省工业和信息化厅、江苏银保监局按职责分工落实)

## 二、着力提高制造业企业直接融资比重

(七)扩大债券发行规模。支持各类制造业企业通过发行企业债券、公司债、直接债务融资工具等方式,降低融资成本,合理匹配融资期限。扩大公司信用类债券发行规模,拓展可交换债券、可转换债券市场。主动跟进制造业企业“融资替代”后的配套金融需求,高效提供市场操作、资金管理、结算办理、财务顾问、风险监控等金融服务。积极发展绿色债券、科技创新债、高收益债券、项目收益债券、专项债券、绿色资产证券化等创新金融工具。(人民银行南京分行、江苏证监局按职责分工落实)

(八)拓宽股权融资渠道。支持符合省先进制造业集群、重点产业链和战略性新兴产业方向的制造业企业,通过首发、增发、配股以及新三板、区域性股权市场定向增发等方式,在多层次资本市场进行股权融资。支持和引导上市公司通过整体上市、定向增发、资产收购等形式,进行行业整合和产业升级,提高优势企业证券化水平。积极发挥财政政策对企业上市、挂牌融资等方面的引导支持作用。大力发展创业投资基金等各类股权投资基金,吸引更多社会资本投资制造业企业。鼓励有条件的地区设立天使投资基金,引导天使投资机构对种子期、初创期的制造业企业进行股权投资。鼓励保险资金通过市场化方式投资产业基金,加大对先进制造业的支持力度。支持有条件的产业链核心企业设立产业创投基金,为产业链上下游企业提供股权融资服务。(省发



展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省地方金融监管局、江苏银保监局、江苏证监局按职责分工落实)

### 三、强化多元金融服务促进制造业竞争力提升

(九)引导制造业企业高水平对外开放。鼓励金融机构开展跨境人民币业务,支持制造业企业使用人民币进行国际结算,鼓励制造业企业使用人民币对外投资。积极开展内保外贷、贸易融资、买方信贷、卖方信贷等国际金融业务,支持优质外贸企业扩大出口,支持优势制造业企业投资并购国际先进装备制造业等高新技术产业,提升技术水平、优化产业结构。支持企业以境外资产和股权、矿权等权益为抵押获得贷款。鼓励境内制造业企业利用境外市场发行股票、存托凭证、债券和资产证券化等产品。开展汇率风险管理服务专项行动,丰富市场汇率避险产品和交易渠道,扩展银行服务半径,促进银企服务对接,有效推动汇率避险服务增量扩面。发挥出口信用保险保障功能,运用统保平台,加大出口信用保险对自主品牌、自主知识产权、战略性新兴产业的支持力度,提高中长期出口信用保险覆盖面,充分发挥中长期出口信用保险和海外投资保险的风险保障和融资便利作用,促进境外项目投融资合作。(省发展改革委、省商务厅、人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局按职责分工落实)

(十)支持制造业企业兼并重组。鼓励金融机构完善并购融资业务,合理确定期限。鼓励银行机构对制造业企业采用联合授信的方式予以融资支持,有效遏制企业多头融资、过度融资。支持符合条件的制造业企业通过发行优先股、企业债券、可转换债券等筹集兼并重组资金,有效降低兼并重组企业债务负担和杠杆率。推动国有企业加大先进制造业、战略性新兴产业布局力度,鼓励证券公司、资产管理公司、股权投资基金以及产业投资基金等参与企业兼并重组。发挥市场在企业兼并重组中的决定性作用,引导金融机构与企业自主协商、妥善解决企业兼并重组中的金融债务重组问题,切实维护债权人合法权益。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省国资委、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局按职责分工落实)

#### 四、切实减轻制造业企业融资成本

(十一)健全制造业企业续贷转贷机制。鼓励银行机构为符合条件的制造业企业提供无还本续贷、比例还贷等服务。有序开展小微企业转贷业务,引导国有资本、社会资本共同建立公益性转贷基金或者转贷服务公司。鼓励金融机构与公益性转贷基金或者转贷服务公司合作,缓解制造业企业资金周转难题,有效降低综合融资成本。(省工业和信息化厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(十二)优化信贷风险分担机制。推动银行机构改进信贷管理制度,积极构建国家融资担保基金、银行、省级再担保机构、融资担保机构等多方风险分担机制,在有效管控风险的基础上,降低对担保、抵押物的依赖。发挥各级政府性融资担保、再担保机构增信作用,加大对制造业贷款的担保支持力度,提高制造业企业贷款获得率。省财政对融资担保机构开展的单户担保金额1000万元(含)以下,担保费率不超过1.5%的小微企业融资担保业务,按其承担的担保责任比例最高给予年化1%的担保费补贴。(省财政厅、省地方金融监管局、江苏银保监局按职责分工落实)

#### 五、统筹发挥财政资金对金融资源的撬动作用

(十三)强化政府投资基金运用。财政部门切实履行政府出资人职责,规范和完善政府参与各类投资基金的投资决策机制、激励机制和退出机制,重点支持战略性新兴产业融合集群发展项目、战略性新兴产业产业链供应链构建项目、重大数字新型基础设施建设和应用示范项目、制造业智能化改造数字化转型及新兴产业培育发展项目、重点行业制造业企业转型升级等。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅按职责分工落实)

(十四)整合放大财政资金作用。充分利用省普惠金融发展风险补偿基金,引导金融机构开发低门槛、低成本、高效率的专项信贷产品,为符合条件的制造业中小微企业提供融资服务。进一步完善“小微贷”“苏科贷”“苏信贷”等政银合作产品,发挥省普惠金融发展风险补偿基金服务平台作用,加大推广力

度,提升征信赋能水平,有效扩大政银合作产品融资规模和覆盖面,鼓励各地用好贷款风险补偿机制,撬动金融资源加大对制造业企业支持力度。(省财政厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

## 六、努力营造制造业企业良好金融环境

(十五)多形式开展政银企融资对接。各级工业和信息化部门、金融管理部门发挥桥梁作用,推动银企信息沟通,畅通资金对接渠道。组织编制年度省重大工业项目等各类项目清单,通过定期发布企业融资信息、举办融资洽谈活动等方式,常态化开展政银企融资对接。鼓励有条件的地区探索开展金融支持制造业发展专项改革试点,建立制造业金融服务长效机制。(省工业和信息化厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(十六)防范化解制造业企业债务风险。对符合国家产业发展方向、主业相对集中、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的制造业企业,金融管理部门应当强化与地方政府的配合,用好民营企业融资会诊帮扶等机制,按照市场化、法治化原则,“一企一策”实施精准帮扶。积极协调组建金融债权人委员会或者联合授信委员会,帮助稳定企业融资环境。支持企业通过引入战略投资、增资扩股、兼并重组、市场化债转股等方式盘活资产,减轻债务负担,促进达成重整方案。健全企业律师、公证顾问等制度机制,提供合规审查、金融赋强公证等法律服务。在依法合规、风险可控的前提下,支持符合条件的金融机构稳妥开展不良贷款证券化试点。对丧失救治价值的企业,依法稳妥处置,及时隔离风险传染,防止发生连锁反应。(省法院、省发展改革委、省司法厅、省地方金融监管局、省税务局、人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局按职责分工落实)

(十七)提高金融司法服务保障水平。在金融审判中,对有名无实、质价不符的借款息费,依法不予支持,切实降低制造业企业综合融资成本,审慎采取财产保全措施,灵活处置资产,帮助制造业企业减负纾困、恢复发展。高效审



理执行金融案件,强化契约精神,严厉打击逃废金融债权行为,依法保护金融债权。加强金融审判专业化建设,推动优化金融审判机制,深化金融纠纷多元化解机制建设成果,加强金融等行业专业性调解组织建设,提升金融矛盾纠纷化解质效。积极引导有挽救价值的制造业企业通过破产重整、和解等程序,稳妥解决债务危机。加强司法、公安执法与金融管理部门的沟通协作,依法严惩金融犯罪,力求达到“三个效果”的有机统一,维护金融市场秩序和金融安全。(省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅按职责分工落实)

(十八)创设银企互信的信用环境。依托省综合金融服务平台和省级企业征信服务平台,建设完善省级融资信用服务平台,加大涉企信用信息共享、归集和应用力度,推动涉企信用信息和金融信用信息深度融合,创新征信产品和服务。引入更多与财政支持政策和货币政策工具挂钩的政策性金融产品,依托平台的金融产品、政策发布、融资需求、信息中介、征信服务等资源,提升“政银企”对接效率,拓展首贷、信用贷覆盖面,降低制造业企业融资成本。加强社会信用体系建设,探索“以信促融”模式,引导金融机构对诚信企业不随意抽贷、断贷、压贷,引导制造业企业珍惜信用,不恶意欠息、不逃废债务,积极营造良好的区域信用环境。(省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

本意见自2023年7月1日起施行,有效期至2028年6月30日。《省政府关于金融支持制造业发展的若干意见》(苏政发〔2016〕122号)同时废止。

江苏省人民政府

2023年5月20日

# 江苏省人民政府关于推动养老事业和产业发展 提升养老服务质量的实施意见

苏政规〔2023〕7号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

为深入贯彻实施积极应对人口老龄化国家战略,充分发挥有为政府和有效市场在发展养老服务中的重要作用,着力构建供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”服务体系,更好满足广大老年人日益增长的养老服务需求,现就推动我省养老事业和产业发展、提升养老服务质量提出如下实施意见。

## 一、深化养老服务“放管服”改革

(一)统筹养老事业和养老产业发展。把握养老服务发展规律特点,引导扶持社会力量参与基本养老服务体系建设,推动人人享有基本养老服务。坚持宜公则公、宜民则民,稳妥推进公办养老机构体制机制改革。推进城乡养老服务协调发展,鼓励优质品牌化、连锁化养老服务企业拓展农村社会化养老服务。“十四五”时期培育65家以上“江苏省养老服务高质量发展示范企业”,择优纳入现代服务业高质量发展领军企业政策支持范围。实施城企联动普惠养老专项行动,鼓励各地制定养老服务整体解决方案,结合地方实际,创新支持“政策包”。〔责任单位:省民政厅、省发展改革委、省财政厅和各市、县(市、区)人民政府。以下均需各市、县(市、区)人民政府负责,不再单独列出〕

(二)优化养老服务营商环境。简化养老机构申办手续,优化办理流程,完善办理指南,推进“马上办、网上办、就近办”,调动社会力量参与养老服务积极性。民政、自然资源、住房城乡建设、消防救援等部门根据职能,对养老机构登记备案、材料审核、建设标准、服务规范等提供咨询、指导和帮助。支持养老服

务组织连锁化发展,在民政部门登记的非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。(责任单位:省民政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省消防救援总队)

(三)推进长三角区域协同发展。探索在养老机构等级评定、老年人能力评估、养老护理职业技能等级认定、长期护理保险异地结算等方面开展长三角区域一体化试点,推动长三角区域标准互认、人才互流、信息共享、资源共用。促进养老服务要素资源自由流动,各设区市制定长三角区域产业资本和养老服务品牌进入当地养老市场指引,省相关部门加强统筹指导,支持长三角区域养老服务企业连锁化、规模化发展。鼓励推行长三角区域异地养老、候鸟式养老、田园养老等模式。(责任单位:省发展改革委、省民政厅、省医保局)

## 二、引导多元主体参与养老服务

(四)发挥国有企业支持养老服务积极作用。引导国有企业发挥自身优势,通过加大养老服务领域基础设施投资、强化基本养老服务供给、参与公办养老机构改革等方式,与民营企业实现优势互补,推动养老服务均衡发展。鼓励国有养老服务企业建设运营一批硬件标准、服务规范、价位适中的普惠型养老机构,发挥示范引导作用。积极推进培训疗养机构改革,鼓励有条件的国有企业将教育培训或疗养休养的闲置设施改造转型为普惠型养老服务设施。(责任单位:省国资委、省发展改革委、省民政厅)

(五)鼓励社会资本进入养老服务领域。鼓励引导民营企业投资养老服务,在项目规划、土地保障、财政支持、税费减免、购买服务等方面落实相关政策,支持民营养老服务企业发展,推动形成一批具有较强竞争力的养老服务品牌。全面放开养老服务市场,禁止对社会资本进入养老服务领域单独设置附加条件和准入门槛。支持社会资本采取股份制、股份合作制、政府和社会资本合作(PPP)等模式参与养老服务项目建设和运营。(责任单位:省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省税务局)



(六)引导社会组织参与养老服务。支持为老服务、公益慈善、志愿服务等社会组织拓展养老服务功能,建立健全以社区为平台,社会组织为载体,社会工作者、社区志愿者、社区公益慈善资源为支撑的社会化养老服务体系。支持各地探索建立养老服务“时间银行”积分兑换制度。将为老服务类公益项目列入政府购买社会组织公益服务资金重点支持范围,引导养老服务类社会组织面向独居、空巢、失能、残疾、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人开展探访、助餐、助浴、助急、助医、助行等服务。(责任单位:省民政厅、省财政厅)

### 三、推动养老服务提质增效

(七)推进医养康养结合发展。强化医疗卫生与养老服务的政策衔接、资源共享和服务融合。鼓励医疗卫生机构与养老服务组织按照规范签订合作协议,提供医疗救治、康复护理等服务。简化养老机构内设医疗机构审批手续,将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点管理。鼓励基层医疗卫生机构利用空余床位举办医养结合型养老机构,符合条件的参照护理型养老机构标准给予建设运营补贴。加强中医药适宜技术推广,探索多样化中医药健康养老模式。(责任单位:省卫生健康委、省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省医保局、省中医药局)

(八)繁荣老年产品用品市场。积极推进养老服务领域供给侧结构性改革,支持企业研发、制造和销售老年服饰、老年保健食品、老年文体用品、适老智能产品、服务型机器人等,促进老年产品用品丰富供给和升级换代。针对老年人康复助行实际需求,大力发展康复辅具产业,推动康复辅具进展会、进商场、进养老机构、进社区、进家庭。鼓励各大电商和零售企业开展老年购物节等活动,促进老年消费市场繁荣发展。探索通过发放养老服务消费券等方式,激发老年人养老服务消费积极性。普及社区“银发顾问”制度,为有需要的老年人及家庭提供政策咨询、信息查询、供需对接、资源链接等服务。建立健全养老产品和服务消费评价体系,畅通消费者反馈渠道,营造安全放心的消费环境。(责任单位:省民政厅、省工业和信息化厅、省发展改革委、省商务厅、省市

场监管局、省残联)

(九)深化养老服务智慧赋能。根据居家、社区、机构养老服务不同需求,推动形成一批兼具实用性、创新性和推广性的智慧养老服务案例场景。利用互联网、物联网、移动终端、信息平台等资源,为老年人提供紧急呼叫、安全监测、远程医疗、无线定位、家政预约、服务转介等智慧养老服务。民政部门公开养老服务相关信息,在门户网站、APP应用、小程序中嵌入“数字养老地图”,方便老年人选择适宜服务。着力破解老年群体“数字鸿沟”难题,引导社区、养老服务组织、老年大学设置面向老年人的智能信息技术培训课程,满足老年人智能服务新需求。(责任单位:省工业和信息化厅、省发展改革委、省民政厅、省卫生健康委)

(十)加强养老服务标准化建设。建立完善覆盖通用基础、服务提供、支撑保障等内容的养老服务标准体系,建立养老服务标准实施、监督和评价机制。全面推行养老机构等级评定制度,建立健全与评定结果挂钩的政策扶持体系,“十四五”末通过等级评定的养老机构占比超过70%。研制出台一批养老服务地方标准。加快推进养老服务认证技术规范研制、规则研究和标准创新。开展居家社区养老服务认证试点,健全政府、行业、社会等多层面认证采信机制。(责任单位:省民政厅、省市场监管局)

(十一)构建养老服务新模式。实施“养老服务+”行动,促进养老服务与先进制造、信息通信、健康养生、文化旅游、教育培训、家政服务等产业融合发展。推动养老上下游产业发展和平台建设,形成较高程度的养老服务细分市场。引导金融机构开发兼顾稳健性和收益性,适合老年人客户的养老型理财、信托等金融产品,增加老年人财产性收入。支持面向中老年人群开发重大疾病、商业养老等保险产品,完善养老储备保障机制。继续做大做强江苏国际养老服务博览会和长三角健康养老产业交易会品牌。(责任单位:省民政厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省教育厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省地方金融监管局、江苏银保监局、省贸促会)

#### 四、提升养老服务综合监管效能

(十二)规范养老服务组织登记备案。不同性质举办主体设立养老机构,向相应登记机关依法办理法人登记后,及时向民政部门申请备案,接受民政部门业务指导和监管。从事居家社区养老服务的组织,依法办理市场主体或者社会服务机构登记。未经合法登记、未按规定备案的养老服务组织,不得享受建设运营补贴、政府购买服务、税费减免等扶持政策。(责任单位:省委编办、省民政厅、省税务局、省市场监管局)

(十三)完善养老服务信用体系。落实养老服务市场失信联合惩戒名单管理实施办法,对互联网养老服务平台、养老服务组织、养老服务人员建立信用档案,形成褒扬诚信、惩戒失信的信用监管机制。探索建立养老服务失信提示、警示约谈、信息披露等制度,对严重危害老年人生命财产安全、破坏养老服务市场公平竞争秩序等行为,依法依规予以惩处。(责任单位:省养老服务联席会议成员单位)

(十四)健全养老服务综合监管制度。充分发挥养老服务联席会议作用,各成员单位根据职责分工依法履行监管职责。统筹运用养老服务领域政务数据和社会数据资源,大力推广“互联网+监管”模式。健全打击整治养老诈骗长效机制,坚决查处人身财产侵害、非法集资、欺诈销售等违法犯罪行为,加强侵害老年人合法权益典型案例警示宣传,维护老年人合法权益。(责任单位:省养老服务联席会议成员单位)

#### 五、强化养老服务要素保障

(十五)加强规划用地支持。各地应结合养老服务设施用地规划布局和建设用地供应计划统筹安排,充分保障养老服务用地需求。各市、县(市、区)分级编制养老服务设施建设整体方案,综合考虑老年人日常需求、服务半径等因素,最大程度体现老年友好性和服务便利性。新建和已建成居住区应根据标准,落实养老服务用房配建要求。优先实施与老年人密切相关的公共服务设施和居住小区无障碍改造,为老年人提供安全、便利、舒适的生活环境。(责任



单位:省自然资源厅、省民政厅、省住房城乡建设厅)

(十六)加强财税政策支持。省本级和地方各级社会福利事业彩票公益金用于支持发展养老服务比例不低于55%。加大政府在老年人能力评估、老年人家庭适老化改造、居家上门服务、家庭养老照护床位、特殊困难老年人探访关爱、养老护理员培训等方面购买服务力度,有条件的地区可稳步拓展政府购买基本养老服务对象范围,并通过市场化机制为其他有需求的老年人提供养老服务。采取单独装表计量、“定比定量”等方式,对符合条件的养老服务组织用水、用电、用气按照执行居民价格的非居民用户标准执行(用热参照执行),并实施“有进有出”动态管理。落实小微企业相关税收优惠政策,对符合条件的养老服务组织给予税收优惠。(责任单位:省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省税务局)

(十七)加强金融服务支持。推动普惠养老专项再贷款试点,支持金融机构通过融资信用服务平台向普惠养老机构提供贷款。鼓励符合条件的养老服务企业发债融资,用于投资回收期较长的养老设施项目建设。鼓励包含政府投资基金在内的各类私募股权投资基金支持养老服务领域企业发展。引导政府性融资担保机构按照市场化原则为养老机构提供融资增信支持。鼓励商业保险机构举办养老服务组织或参与建设和运营。支持符合条件的养老服务企业挂牌上市。(责任单位:省发展改革委、省财政厅、省国资委、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局)

(十八)加强专业人才支持。省级开展养老护理员技师、高级技师技能等级认定工作,“十四五”期间新增通过职业等级认定的养老护理员不少于10万人。开发养老服务在线学习平台,多渠道满足养老服务人员自主提升学习需求。引导养老机构建立基于专业技能、岗位价值、劳动贡献的工资分配机制,提高养老护理员薪酬待遇。探索建立省级养老服务专家人才库,引进、培养一批专业技术人才,培育一批产教融合型企业。推动养老服务职业教育集团化发展,鼓励有条件的高等院校、中等职业院校、技工院校设置养老服务相关专



业。落实部省合作机制,办好南京中医药大学养老服务与管理学院。(责任单位:省民政厅、省发展改革委、省教育厅、省人力资源社会保障厅)

各地各部门要深入贯彻党的二十大精神,牢固树立以人民为中心的发展思想,健全党委领导、政府主导、社会协同、市场参与、共建共享的养老服务发展机制,进一步完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要将养老事业和产业发展纳入国民经济和社会发展规划、纳入民生实事项目、纳入绩效考核和工作督查范围,按照国家和省有关规定给予表彰奖励和相关政策倾斜。要创新体制机制,统筹各方力量,加强能力建设,发挥市场配置养老服务资源重要作用,推动养老事业和产业协同发展,不断提升广大老年人的获得感、幸福感、满意度。

本意见自2023年7月1日起施行,有效期至2028年6月30日。《省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(苏政发〔2017〕121号)同时废止。

江苏省人民政府

2023年5月19日

# 江苏省人民政府关于完善特困人员 救助供养制度的实施意见

苏政规〔2023〕8号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

为深入贯彻党的二十大精神,进一步做好特困人员救助供养工作,根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的意见〉的通知》(中办发〔2020〕18号)等相关文件精神,现就完善我省特困人员救助供养制度提出如下实施意见。

## 一、规范特困人员认定工作

具有本省户籍的老年人、残疾人和未成年人,同时具备无劳动能力,无生活来源,无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力条件的,应当依法纳入特困人员救助供养范围。具体认定条件、认定程序和相关政策衔接等内容,按照《江苏省特困人员认定办法》(苏民规〔2022〕1号)有关规定执行。

## 二、明确救助供养内容和标准

(一)提供基本生活保障。包括供给粮油、副食品、生活用燃料、水电、服装、被褥等日常生活用品和零用钱,通过实物或者现金的方式予以保障。特困人员基本生活标准由各设区市按不低于当地最低生活保障标准的1.3倍确定。

(二)提供照料护理服务。对特困人员给予照料、护理服务,照料护理标准参照当地最低工资标准或者日常生活照料费用、养老机构护理费用的一定比例分档确定。按照完全丧失生活自理能力、部分丧失生活自理能力、具备生活自理能力三档,到“十四五”末,照料护理标准原则上分别不低于当地上年最低工资标准的30%、15%、5%。加强特困人员照料护理服务与养老服务、残疾人

服务和长期护理保险衔接,可通过机构养老、居家上门、社区日间照料、残疾人托养、长期护理保险等,开展特困人员照料护理服务。

(三)提供医疗保障服务。全额资助特困人员参加城乡居民基本医疗保险,确保其享有三重制度保障权益。对经基本医疗保险、大病保险等支付后个人负担的、符合规定的门诊和住院费用,按照100%比例给予医疗救助。医疗费用按基本医疗保险、大病保险和医疗救助等医疗保障制度规定支付后仍有不足的,由救助供养经费予以支持。基层医疗卫生服务机构要为特困人员建立健康档案,开展健康管理服务。

(四)提供丧葬服务。特困人员死亡后的丧葬事宜,集中供养的由供养服务机构办理,分散供养的由乡镇人民政府(街道办事处)委托村(居)民委员会或者其亲属、照料服务人办理。丧葬费按照当地惠民殡葬和城乡居民基本养老保险丧葬补助政策有关规定执行后,可以从救助供养经费中支出。提供免费骨灰安放,鼓励节地生态安葬。

(五)提供住房保障。由供养服务机构为集中供养特困人员提供符合居住条件的住房与设施。对符合当地住房保障条件的分散供养特困人员,城镇通过配租公共租赁住房、发放住房租赁补贴等方式给予保障,农村可通过危房改造等方式给予保障。

(六)提供教育保障。保障特困人员受教育的基本权利,对在学前教育、义务教育、高中教育(含中等职业教育)和普通高等教育阶段就学的特困人员,按规定采取减免相关费用、发放助学金或生活补助、安排勤工助学岗位等方式给予教育救助。

(七)提供关爱服务。积极培育社会组织,利用社区平台,广泛发动志愿者,发挥乡镇(街道)社工站作用,为特困人员提供精神关爱服务。对于集中供养特困人员,供养服务机构要注重开展心理疏导、精神关爱等服务,促进其身心健康;对于分散供养特困人员,由乡镇(街道)、村(居)通过多种方式,提供上门关爱服务。优先为分散供养特困老年人家庭进行适老化改造。

### 三、完善救助供养形式

特困人员救助供养形式分为供养服务机构集中供养和在家分散供养,由特困人员自愿选择。对完全或者部分丧失生活自理能力的特困人员,原则上安排集中供养。对有意愿入住供养服务机构的特困人员,要确保提供集中供养。

(一)集中供养服务。集中供养的特困人员,由县级民政部门统筹安排到供养服务机构供养。强化乡镇特困供养服务机构兜底线、保基本作用,满足集中供养需求。加强对完全丧失生活自理能力、部分丧失生活自理能力特困人员的服务,每个县(市、区)至少设立一所满足失能、半失能特困人员集中供养需要的护理型供养服务机构。未成年人应当安置到儿童福利机构;对患有精神疾病、传染病等疾病的特困人员,应当妥善安排其供养和医疗服务,必要时送往专业医疗机构治疗或托管。

(二)分散供养服务。分散供养的特困人员一般应具备生活自理能力。乡镇人民政府(街道办事处)可委托其亲友或村(居)民委员会、供养服务机构、社会组织、社会工作服务机构等,采取亲友照护、居家上门服务、社区日间照料等形式,为分散供养特困人员提供日常看护、生活照料、住院陪护等服务,要明确照料服务人,加强照料服务监管。

县级民政部门应当指导乡镇人民政府(街道办事处)与特困人员、供养服务机构或照料服务人、村(居)民委员会签订救助供养服务协议,明确各方权利义务等,确保特困人员享有基本生活保障和照料服务。格式化协议文本由省民政厅统一制作。特困人员的动产、房产等私人财产,农村集体经济股份收益权、宅基地使用权、土地承包经营权等权益,依据《中华人民共和国民法典》等相关法律法规及救助供养服务协议约定处理。

### 四、加强供养服务机构管理

(一)规范机构管理。按照国家有关规定健全岗位责任、消防安全、食品卫生、财务管理、档案管理、院务公开、疫情防控等各项规章制度。供养经费专款



专用,规范财务收支管理,合理制定服务标准和工作流程,实现制度化管理、规范化运行、标准化服务。强化兜底保障职责,优先接收完全丧失生活自理能力、部分丧失生活自理能力的特困人员。

(二)提升服务质量。按照国家和省级明确的标准配备管理服务人员,为集中供养的特困人员建立健康档案,组织定期体检。在特困人员突发疾病、供养服务机构无法治疗时,应当立即送至定点医疗机构救治,并及时通知村(居)民委员会、监护人或者经常联系人。民政部门要对特困供养服务机构开展服务质量评估和机构等级评定。

(三)强化公益属性。依据特困供养服务机构实际情况,因地制宜,分院施策,采取公建公营、公建民营、委托供养等方式实施特困供养服务,不搞“一刀切”。特困供养服务机构的社会公益属性和兜底保障责任不因运营方式改变而改变,不得因开展社会化养老服务降低集中供养条件和服务水平。

## 五、保障措施

(一)加强组织领导。各级人民政府要将特困人员救助供养工作纳入国民经济和社会发展规划,加强资金投入和工作条件保障,完善协调机制,强化监督检查,强化托底保障功能。各级民政部门要切实履行主管部门职责,发挥好统筹协调作用。发展改革部门要将特困人员救助供养纳入相关专项规划,支持供养服务设施建设。财政部门要做好相关资金保障工作。教育、住房城乡建设、人力资源社会保障、卫生健康、医疗保障等其他社会救助管理部门要依据职责分工,加强资源与信息共享,形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

(二)强化资金保障。市、县(市、区)人民政府要将特困人员救助供养经费、政府设立的供养服务机构运转费用等列入财政预算,省级财政给予适当补助。特困人员救助供养经费包含特困人员基本生活保障经费、照料护理服务经费、其他费用等。政府设立的供养服务机构运转费用包括工作人员工资福利、日常办公经费、设施设备购置维护、公共水电气开支等费用。集中供养特困人员救助供养经费由财政直接拨付供养服务机构统筹使用,根据实际需要,

供养服务机构原则上按照不超过基本生活标准的10%对特困人员发放零用钱。分散供养对象基本生活费按月直接发放到供养对象个人账户,不得统筹用于其他方面;照料护理费用按照救助供养服务协议支付给提供服务的机构、组织或照料服务人。

(三)严格管理监督。各地各有关部门要将特困人员救助供养制度落实情况作为督查督办的重点内容,定期组织开展专项检查。民政、财政等部门要加强对特困人员救助供养工作的绩效评价,依法对特困人员救助供养资金实施监督,严肃查处挤占、挪用、虚报、冒领等违纪违法行为。民政部门要及时向社会公布特困人员认定办法、供养标准、对象名单,接受社会监督。完善责任追究制度,对因责任不落实,造成严重后果或不良影响的,依纪依法严肃追究。

本意见自2023年7月1日起施行,有效期至2028年6月30日。《省政府关于进一步完善特困人员救助供养制度的实施意见》(苏政发〔2016〕148号)同时废止。

江苏省人民政府

2023年5月19日

# 江苏省人民政府关于公布江苏省化工园区 认定复核通过名单(第一批)的通知

苏政发〔2023〕38号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

根据工业和信息化部等六部委联合印发的《化工园区建设标准和认定管理办法(试行)》(工信部联原〔2021〕220号)要求,省工业和信息化厅会同省有关部门组织开展了化工园区化工集中区认定复核工作,经认定,南京江北新材料科技园等23家园区符合化工园区认定复核要求,现予以公布。各地各部门要深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精神,充分发挥化工园区在行业发展中的主阵地作用,完善配套能力和承载能力,提升园区安全绿色发展水平,推动化工产业科学有序高质量发展。

**一、优化规划布局。**要组织实施好《江苏省化工产业“十四五”高端发展规划》,坚持高端化、绿色化、集约化发展方向,修订完善园区产业发展规划,进一步明确园区主导产业、特色产业,推动产业集群化发展。要引导各园区立足产业链上下游配套,大力发展电子化学品、环保化学品等新领域精细专用化学品,积极发展新能源材料、汽车轻量化材料、光电材料、生物材料、特种工程塑料、特种橡胶等价值链高端产业,精准延链补链强链,不断提高高端化工产品占比。要进一步研究支持化工产业高质量发展的政策措施,加强科学规划和统筹布局,加大战略性新兴产业培育力度,提升产业链供应链韧性和安全水平。

**二、加强自主创新。**要聚焦世界科技前沿、国家重大项目和重点工程需求,加快实施创新驱动发展战略,强化企业科技创新主体地位,加强原创性、引领性科技攻关,努力突破关键核心技术、攻克“卡脖子”难题,在重点领域、关键

环节实现自主可控。要发挥骨干企业支撑引领作用,推动产学研深度合作,支持园区建设公共创新平台、中试基地等研发设施,不断提高科技成果转化和产业化水平。要鼓励和推动有能力的园区和企业积极承担具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目,为打造具有全球影响力的产业科技创新中心、加快实现高水平科技自立自强多作贡献。

**三、加快智改数转。**要制定完善智慧化工园区建设规范和化工企业智能化改造数字化转型实施指南等标准规范,大力推进智慧化工园区建设,全面提升园区监督管理信息化、分析决策智能化、应急救援一体化支撑能力。要支持园区“链主”企业利用5G、大数据、人工智能等新一代信息技术进行全链条改造,加大核心装备、关键工序智能化改造和载体平台数字化提升等领域的投入,培育一批智能制造示范车间、示范工厂和工业互联网标杆工厂,带动产业链上下游企业数字化转型,推动化工产业转型升级、高质量发展。

**四、守牢安全底线。**要严格落实化工园区安全生产管理责任和企业安全生产主体责任,建立科学、系统、主动、超前和全面的事故预防体系。要按照产品、技术、工艺和设备等内部管理和外部监管的本质安全要求,常态化开展化工生产企业全流程安全诊断,发现重大安全隐患立即整改,确保化工生产各个环节安全可控。要扎实推进企业老旧装置改造,坚决淘汰超期服役的高风险化工设备和设施。要大力支持化工企业技术改造,通过优化产品结构、改进工艺技术、应用先进装备、实施信息化改造等措施,切实增强企业内生安全管理动力,提高本质安全水平。

**五、推动绿色发展。**要立足我省碳达峰碳中和目标,推动化工园区和重点化工企业完善能耗总量和强度调控,按要求做好碳排放总量和强度控制。要大力推进清洁生产技术改造和循环化改造,积极推广先进适用的节能、低碳、节水技术以及废弃物综合利用技术,加快构建废弃物资源化循环利用体系。要重视原料互供、能源互供以及能源梯级利用,减少物流运输、降低化石能源消耗,努力协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优化、节约集约、绿色低



碳发展。

**六、严格日常管理。**要进一步规范化工园区监督管理,认定复核中涉及四至范围调整的园区,要严格按照规定抓紧做好相关总体发展规划、产业规划以及相关规划环境影响评价、总体安全风险评价等修订完善工作并按程序报批。对认定复核中发现的问题,各地要督促园区认真研究制定整改工作方案,及时整改销号。暂未通过认定复核的园区,要加快突出问题整改,整改符合要求的提请相关职能部门进行专项验收后报省政府审定后公布。要强化依法管理,加快研究制定化工园区管理办法,支持有条件的园区实施扩区和拓展,为化工产业高质量发展提供更多优质载体。要积极支持沿海地区先行先试,为化工产业沿江地区战略性转移和沿海地区战略性布局探索路径。要对标世界一流园区,培育建成一批产品高端、管理精细的化工园区。

江苏省人民政府

2023年5月25日

## 江苏省化工园区认定复核通过名单(第一批)

(按地区顺序排序)

1. 南京江北新材料科技园
2. 江阴临港化工园区
3. 锡山经济技术开发区新材料产业园
4. 宜兴市新材料产业园
5. 新沂市化工产业集聚区
6. 江苏邳州经济开发区化工产业集聚区
7. 常州滨江经济开发区新材料产业园
8. 江苏扬子江国际化学工业园
9. 江苏高科技氟化学工业园(江苏常熟新材料产业园)
10. 南通经济技术开发区化工园区(南区)
11. 如东县洋口化学工业园
12. 如皋港化工新材料产业园
13. 连云港石化产业基地
14. 江苏连云港化工产业园区
15. 灌云县临港产业区化工产业园
16. 柘汪临港产业区化工园区
17. 江苏淮安工业园区
18. 大丰港石化新材料产业园
19. 江苏扬州化学工业园区
20. 镇江新区新材料产业园
21. 江苏省泰兴经济开发区
22. 泰州滨江工业园区
23. 宿迁生态化工科技产业园

# 江苏省人民政府办公厅关于加强和优化科创金融 供给服务科技自立自强的意见

苏政办规〔2023〕7号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

为深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对江苏工作的重要指示精神,进一步发挥江苏科技创新基础雄厚、金融资源集聚的优势,加大金融支持创新力度,推动服务高水平科技自立自强,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心,经省人民政府同意,制定本意见。

## 一、把握科创金融发展的总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对江苏工作的重要指示精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以打造具有全球影响力的产业科技创新中心为目标,以科技创新需求为导向,突出金融供给侧精准发力,构建具有江苏特色的科创金融政策体系、组织体系、产品体系和风控体系,协同推进原始创新、技术创新和产业创新,服务加快构建新发展格局,率先建设“科技—产业—金融”深度融合示范区,推动江苏高质量发展继续走在前列。

(二)主要目标。通过3年左右时间,全省科创金融组织体系更加健全,金融产品和服务更趋多元,直接融资规模稳步扩大,知识产权运用更加活跃,科创金融有效供给显著增加,风险防范水平不断提升,金融资产质量稳中有升,实现“科技—产业—金融”深度融合、良性循环和引领示范。到2025年末,力争科技类贷款余额在“十三五”基础上实现翻一番,科技类贷款余额和新增规模位居全国前列;科创板、创业板、北交所等省内科创型上市公司数量显著增加,创业投资管理资金规模稳步扩大,基本形成政策协调顺畅、支撑体系完整、保

障机制完善、区域特色彰显的金融支持科技创新生态。

(三)支持领域。指导金融机构聚焦科技创新重点领域,支持关键核心技术攻关和知识产权转化,加大对重大科技创新及研发项目的融资支持力度;支持交叉领域科技创新,提升金融服务现代农业、生态环境、绿色低碳、民生普惠等领域科技创新的效能;支持战略性新兴产业融合集群发展,满足高新技术企业、专精特新中小企业等创新发展的合理资金需求,强化对建设现代化产业体系的金融要素保障;支持高新区及各类科技创新平台载体建设,积极探索综合金融服务创新;支持基础研究和原始创新,构建财政资金引导撬动、政策性开发性金融长期支持、各类金融资本和社会资本广泛参与的多元化投入机制。

## 二、完善科创金融组织体系

(四)发展科创金融特色机构。鼓励银行机构在科技资源集聚的地区设立科技金融专营机构或科技支行,适当下放授信审批和产品创新权限。鼓励保险机构设立科技金融事业部或专营部门,探索构建科技保险共保体机制。促进地方金融组织规范发展,支持有需要的地区设立或引进专业化、有特色的地方金融组织,为科技型企业及人才的差异化金融需求提供有效补充。(江苏银保监局、省地方金融监管局、人民银行南京分行按职责分工落实)

(五)增强数字技术运用能力。支持金融机构运用科技手段提升金融服务数字化水平,为科技型企业提供精细化、定制化金融产品。支持有条件的地区打造数字金融产业集聚示范区,充分发挥数据集聚效应,提升金融服务科技创新的时效性与便捷性。探索建设数据交易中心、数据资源交易平台等载体,开展资产数字化、数字资产交易等方面工作,推进数据要素资产化进程。(人民银行南京分行、省地方金融监管局、省发展改革委、省工业和信息化厅按职责分工落实)

(六)健全科创金融管理机制。支持银行机构建立企业科技创新能力评价体系。鼓励银行机构结合科技型企业发展阶段特点、金融需求和风险特征,单列信贷计划、配置专项额度,完善利率定价机制,采取更加灵活的利息还付方式,加大科技类贷款投放力度。鼓励银行机构细化落实激励约束和尽职免责



政策,适当提高科技型企业贷款不良容忍度。(人民银行南京分行、江苏银保监局、省地方金融监管局按职责分工落实)

### 三、丰富科创金融产品服务

(七)增加科创领域信贷投放。引导银行机构将高水平科技自立自强作为重点服务领域,加大科技型中小企业知识产权质押融资、信用贷款的投放力度,努力实现科技型企业贷款余额、贷款户数不断增长,保持高技术制造业中长期贷款合理增速。发挥省普惠金融发展风险补偿基金对科技型企业融资、知识产权质押融资的增信作用,稳步扩大“苏科贷”投放规模,设立“苏知贷”子产品。鼓励符合条件的金融机构发行双创金融债券,拓宽信贷资金来源渠道。(人民银行南京分行、江苏银保监局、省地方金融监管局、省财政厅、省科技厅、省知识产权局按职责分工落实)

(八)推动科创金融产品服务创新。鼓励银行机构创新开发信贷产品,在风险可控前提下与外部投资机构深化合作,探索“贷款+外部直投”等业务新模式。大力发展知识产权质押融资,研究扩大知识产权质押物范围,积极向科技型企业发放以知识产权为质押的中长期技术研发贷款。支持银行机构和保险机构探索合作新模式,为科技型企业提供保险保障和增信支持。鼓励保险机构完善科技保险产品体系,创新知识产权保险等产品,形成覆盖科技型企业研发、生产、销售等环节的保险保障。(人民银行南京分行、江苏银保监局、省地方金融监管局、省知识产权局按职责分工落实)

(九)畅通科技型企业直接融资渠道。支持优质科技型企业发行科创票据、科技创新债等特殊品种债券进行融资。鼓励地方法人证券公司创设信用保护工具,加大对民营科技型企业融资支持力度。做好优质科技型上市后备资源的培育与辅导工作,支持符合条件的科技型企业在主板、创业板、科创板和北交所上市,支持中小企业在“新三板”和江苏股权交易中心挂牌融资。支持符合条件的上市公司通过增发、配股、发行债券等方式开展再融资,鼓励行业领军科技型上市公司重点围绕主业和产业链供应链关键环节开展并购重

组,带动中小企业协同发展。支持各设区市及有条件的县(市、区)、园区开展知识产权证券化试点。(江苏证监局、省地方金融监管局、人民银行南京分行、省科技厅、省知识产权局按职责分工落实)

(十)加快发展科创股权投资。持续开展创业投资企业竞争力提升行动计划及创业投资示范载体建设工程,充分发挥省科技创新投资基金作用,重点支持种子期、初创期科技型企业发展壮大。鼓励各地通过设立股权投资奖励资金的方式,吸引创投机构投资本地科技创新企业。按照“利益共享、风险共担”原则,优化政府投资基金运作模式,加强与社会资本、头部基金管理机构的合作。鼓励国有企业依法依规参与设立创投机构,各类产学研组织参与设立风险投资基金。(省发展改革委、省财政厅、江苏证监局、省国资委按职责分工落实)

(十一)拓展科技保险创新试点。支持开展首台(套)重大技术装备保险试点和新材料首批次应用保险试点,有条件的地区探索首版次软件保险。鼓励保险公司为科技型企业提供综合性保险解决方案,通过承保大型商业保险和统括保单等方式,更好服务大型科技型企业保险需求。依托再保险服务体系,为科技保险有效分散风险。(江苏银保监局、省工业和信息化厅按职责分工落实)

#### 四、优化科创金融生态环境

(十二)构筑科创金融发展高地。指导金融机构落实国家区域发展战略,完善区域服务网络,加大对长三角地区科创融资的支持力度。贯彻落实科创金融改革试验区建设工作要求,制定南京市建设科创金融改革试验区实施方案,支持南京市加快完善现代科创金融服务体系,建设引领性国家创新型城市。支持南京市探索建立知识产权价值评估和融资风险缓释机制,建设国际知识产权金融创新中心。支持苏州市建设综合性产业创新中心。引导金融机构围绕沿沪宁产业创新带、太湖湾科技创新圈和宁镇、宁扬产业创新协作,打造“科技—产业—金融”深度融合先行区域。(人民银行南京分行、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局、江苏银保监局、江苏证监局、省知识产权局等和相关设区市人民政府按职责分工落实)

(十三)健全科创金融综合服务体系。支持生物医药等产业性投融资服务平台与省综合金融服务平台对接,在省综合金融服务平台开设科创金融子平台,探索开发科技型企业科创能力评级、融资对接、政策发布等功能,强化信息资源共享,扩大服务覆盖面。依托科研院所、国家(省)级高新区等科创资源丰富的平台载体,搭建金融服务站、科创路演平台等,开展“科技金融进孵化器行动”。加快发展法律会计、管理咨询、评估认证、创业孵化等科创金融辅助服务机构。优化科技型企业跨境结算服务。鼓励省内金融机构与国际金融机构联合建立金融产品创新中心,定期或不定期举办交流研讨会,参与支持国际大科学计划和大科学工程。(省科技厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、省教育厅、省司法厅按职责分工落实)

(十四)加强知识产权融资服务。提升江苏国际知识产权运营交易中心、江苏省技术产权交易市场服务功能,探索开展知识产权收储交易,拓宽知识产权质物处置渠道,加快出质知识产权的流转变现。支持金融机构与高校院所深入合作,共同推进技术与知识产权贸易创新发展试点平台、长三角知识产权金融数字化创新实验室建设,培育知识产权金融专业化服务机构。完善知识产权价值评估评价机制,优化知识产权押品动态管理,增强专利分割确权、价值转化、二次开发的便利度。(省知识产权局、人民银行南京分行、江苏银保监局、省地方金融监管局、省教育厅按职责分工落实)

## 五、强化科创金融政策支持

(十五)注重货币政策激励。更好发挥科技创新再贷款撬动作用,建立完善科技型企业名录库,深化政银企合作,鼓励银行机构向符合条件的科技型企业特别是拥有自主知识产权的企业发放利率优惠的中长期贷款,不断加大对科技创新的支持力度。用足用好“苏创融”等政银金融产品,对合作银行发放办理的“苏创融”贷款和票据,在额度内提供再贷款和再贴现资金支持。对积极发放科技信用贷款、中长期贷款、知识产权质押融资贷款的法人合作银行,通过再贷款展期提供最长不超过3年的政策资金支持。(人民银行南京分行、省科技厅按职责分工落实)



(十六)突出财税政策引导。加快首台(套)重大装备、首版次软件等创新产品推广应用及首购首用风险补偿,发挥政府采购支持科技创新政策功能,支持自主创新产品进入市场。鼓励各地通过贷款贴息、风险补偿等方式,支持金融机构开展投贷联动、知识产权质押融资贷款等业务,形成财政、金融协同支持科技创新合力。鼓励各地运用政府投资基金等支持省内高新区和科技型企业发展,通过设立奖补资金、加大奖补力度等,引导支持科技型企业上市融资。落实支持科技创新税收优惠政策,进一步优化纳税服务,推动政策红利直达快享。(省财政厅、省税务局、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

(十七)提高科技融资担保能力。完善政府性融资担保体系,发挥政府性融资担保机构增信功能,建立政府引导、市场运作的科技型企业信用增信机制。完善政府、银行机构、担保公司间的风险分担机制,推动“政银担”业务规范开展。加强科创融资担保业务的正向激励机制,引导融资担保机构保持合理担保费率,适当提高风险容忍度,加大对科技创新融资的担保支持力度。(省地方金融监管局、省财政厅、人民银行南京分行、江苏银保监局按职责分工落实)

## 六、扎实做好金融风险防控

(十八)提升金融机构风险管理能力。指导金融机构加强内部管理,建立明确的规章制度、完善的操作流程和有效的风险控制措施,防范科创金融风险。鼓励金融机构探索建立科技型企业风险评价模型,强化对科创金融风险的监测、研判和预警。完善金融监管和风险处置协调机制,落实金融风险管理职责,密切关注新型业态金融风险、交叉性金融风险。(江苏银保监局、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏证监局按职责分工落实)

(十九)防控金融科技创新风险。持续巩固深化金融科技创新监管试点,正确把握金融科技与金融安全的关系,深入研判技术的适用性、安全性和稳定性,确保数据交互安全、使用合规、范围可控。建立健全金融科技风险防范机制,探索开展金融科技相关技术及应用评价,推动建立行业评估、第三方评估、公众评估等评价体系。严厉打击以金融支持科技创新为名,实施金融传销、非



法集资、内幕交易、地下钱庄、跨境洗钱、非法证券期货活动等金融违法犯罪活动。(人民银行南京分行、省地方金融监管局、江苏银保监局、江苏证监局、省法院、省公安厅按职责分工落实)

## 七、健全科创金融保障机制

(二十)强化组织推动。制定全省金融服务科技创新工作计划,明确任务要求、责任分工和序时进度,高效务实推进科创金融发展。建立多方沟通协调和数据共享机制,加强部门间共商共研、协作联动,共同做好全省金融服务科技创新工作。各地要加强对科创金融的组织领导,健全工作机制、落实各项工作。(人民银行南京分行、省科技厅、江苏银保监局、江苏证监局、省地方金融监管局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省税务局、省统计局、省知识产权局等和相关设区市人民政府按职责分工落实)

(二十一)做好监测通报。建立相应的统计制度和监测体系,定期通报各地各金融机构科创金融工作成效。将金融服务科技创新工作成效纳入银行业金融机构执行人民银行政策情况评价标准和银行机构服务实体经济效能评价办法,对金融服务科技创新工作成绩突出的单位及个人,可按国家和省有关规定予以表彰和奖励。(人民银行南京分行、江苏银保监局、江苏证监局、省地方金融监管局、省人力资源社会保障厅按职责分工落实)

(二十二)加大宣传推广力度。不定期组织科创金融交流研讨,推动各地各金融机构及时总结提炼科创金融特色工作、亮点做法和先进经验,编写金融支持科技创新简报,推广可复制、可借鉴、可操作的创新机制、模式和产品。充分利用各类媒体,加大对金融支持科技创新工作和突出成效的宣传,提高社会关注度、认知度,营造良好氛围。(人民银行南京分行、省科技厅、江苏银保监局、省地方金融监管局、江苏证监局按职责分工落实)

本意见自2023年7月1日起施行,有效期至2028年6月30日。

江苏省人民政府办公厅

2023年5月22日

## 江苏省人民政府办公厅关于公布《江苏省行政许可事项清单(2023年版)》的通知

苏政办发〔2023〕21号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

2022年7月,省政府办公厅印发《关于公布江苏省行政许可事项清单的通知》(苏政办发〔2022〕57号),公布《江苏省行政许可事项清单(2022年版)》。为贯彻落实《国务院办公厅关于公布〈法律、行政法规、国务院决定设定的行政许可事项清单(2023年版)〉的通知》(国办发〔2023〕5号)要求,省政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室会同有关部门和设区市对行政许可事项调整情况进行汇总,修订形成《江苏省行政许可事项清单(2023年版)》,经省人民政府同意,现予公布,并将修订情况通知如下:

一、根据《中华人民共和国畜牧法》修订情况,删去省农业农村厅主管的“培育新的畜禽品种、配套系中间试验审批”、“新选育或引进蚕品种中间试验审批”。

二、根据《中华人民共和国体育法》修订情况,新增行政许可事项“举办高危险性体育赛事活动许可”,由省体育局主管,省级、设区的市级、县级体育部门实施;将省体育局主管的“临时占用公共体育设施审批”修改为“临时占用公共体育场地设施审批”。

三、根据新出台的《中华人民共和国噪声污染防治法》,《中华人民共和国环境噪声污染防治法》已经废止,取消省生态环境厅主管的“防治污染设施拆除或闲置审批”中的“防治噪声污染设施拆除或闲置审批”,修改为“拆除或闲置海洋工程环境保护设施审批”。

四、根据国防动员体制改革情况,将“应建防空地下室的民用建筑项目报建审批”、“拆除人民防空工程审批”、“改造、报废人民防空工程审批”的主管部门由省人防办调整为省国防动员办。

五、根据江苏省机构设置和改革情况,国家清单中中央主管部门为国家卫生健康委、国家疾控局的行政许可事项,在编列江苏省清单时将主管部门由省

卫生健康委(省中医药管理局)调整为省卫生健康委。

六、根据江苏省机构设置和部门职能,将“互联网新闻信息服务许可”的主管部门由省委网信办调整为省委网信办(省互联网信息办公室),并对实施机关作出相应调整;将“在内河通航水域载运、拖带超重、超长、超高、超宽、半潜物体或者拖放竹、木等物体许可”的主管部门由省交通运输厅、江苏海事局、连云港海事局调整为省交通运输厅、江苏海事局。

七、根据《江苏省野生动物保护条例》,新增地方性法规设定的行政许可事项“出售、购买、利用省重点保护野生动物及其制品审批”、“省重点保护野生动物人工繁育许可证核发”、“外国人对省重点保护野生动物和国务院野生动物保护行政主管部门公布的有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物进行野外考察、标本采集或者在野外拍摄电影、录像审批”,由省林业局、省农业农村厅主管,省林业局、省农业农村厅和设区的市级、县级林业行政主管部门、农业农村部门按规定分别实施。

八、根据《南通市房屋安全管理条例》,新增地方性法规设定的行政许可事项“房屋楼面结构变动许可”,由南通市住房和城乡建设局主管,南通市所辖县级住房和城乡建设部门实施。

另外,根据有关法律法规修订等情况,对部分行政许可事项的实施机关、设定和实施依据等内容作出调整。

各地各部门要认真落实《江苏省行政许可事项清单(2023年版)》,及时调整本地本部门行政许可事项清单,编制完善行政许可实施规范和办事指南,严格依照清单实施行政许可,不断强化实施情况动态评估和全程监督。各市、县(市、区)行政许可事项清单原则上应于8月底前编制完成,报同级人民政府审定后向社会公布,并抄送上一级政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室。

江苏省人民政府办公厅

2023年5月22日

江苏省行政许可事项清单(2023年版)(略,内容详见江苏省人民政府网上公报室 [www.jiangsu.gov.cn](http://www.jiangsu.gov.cn))

# 江苏省教育厅关于印发《江苏省民办高等学校 年度检查办法》的通知

苏教规〔2023〕2号

各民办高等学校：

为加强民办高等学校年度检查工作，引导规范民办高等教育发展，现将《江苏省民办高等学校年度检查办法》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

江苏省教育厅

2023年5月18日

## 江苏省民办高等学校年度检查办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为加强民办高等学校年度检查(以下简称民办高校年检)工作，引导规范民办高等教育发展，根据《中华人民共和国民办教育促进法》《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》《民办高等学校办学管理若干规定》等有关规定，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 全省实施学历教育的民办高校，按照本办法的规定接受年检。当年批准设立的民办高校，自下一年起接受年检。

**第三条** 民办高校年检工作由省教育厅在每年第一季度组织实施，采取民办高校自查和省教育厅核查相结合的方式，坚持依法依规、实事求是、公平公正、注重实效的原则。



## 第二章 年检内容

**第四条** 民办高校年检包括下列内容：

（一）党的建设与思想政治工作，包括党组织建设、办学方向、思想政治和意识形态工作、统战与群团工作等；

（二）办学条件，包括举办者资质、举办者投入、基本办学条件等；

（三）法人治理，包括章程制定执行及修订、决策机构、监督机构、校长履职、民主管理等；

（四）办学行为，包括办学许可、招生行为、教育教学与教材管理、学科建设、专业建设、教师队伍建设、师德师风、学生管理与就业、学籍与学业证书管理、后勤服务管理等；

（五）财务与资产管理，包括财务制度建设及执行、收费管理、财务状况及收支、法人财产权落实等；

（六）师生权益保障，包括教职工权益保障、学生权益保障等；

（七）校园安全稳定，包括安全管理制度、突发事件应急处置与舆情应对机制、学生心理健康教育与疏导机制、安全隐患常态化排查整改、实验室及危化品安全、消防安全、食品安全、校车与交通安全、教育教学及科研设施安全、校舍安全、网络安全等；

（八）其他需要年检的内容。

**第五条** 省教育厅根据相关法律法规规定和政策要求，结合全省民办高校办学和年检等情况，制定并动态调整年检指标体系，于布置年检工作时公布。

## 第三章 年检程序

**第六条** 年检工作包括民办高校自查、省教育厅审核查验和确定结论三个环节。

（一）民办高校自查。根据省教育厅年检通知要求，总结上年度工作，对照年检内容和指标体系进行自查。

（二）省教育厅审核查验。组织专家对民办高校提交的年检材料进行审

核。对确需实地查验的,组织专家开展实地检查。

(三)省教育厅确定结论。根据民办高校自查和专家审核查验情况,结合日常管理掌握的情况,研究确定各校年检结论。

**第七条** 民办高校完成年检自查后,向省教育厅报送下列材料。材料应当真实、准确、完整。

- (一)年检自查报告;
- (二)对照年检指标体系填报的自评材料和相关佐证材料;
- (三)委托有资质的会计师事务所依法进行审计出具的财务审计报告原件;
- (四)办学许可证副本原件、学校章程、上年招生简章和广告;
- (五)上次年检反馈问题整改报告;
- (六)其他需要提供的材料。

**第八条** 民办高校年检自查报告、自评材料和相关佐证材料、上次年检反馈问题整改报告等应当经学校行政领导班子会议讨论通过,征得学校决策机构和学校党组织同意后,在校内进行公示,公示时间不少于5个工作日。独立学院报送的年检材料,还须取得举办高校同意。

#### 第四章 年检结论及应用

**第九条** 年检结论分为合格、基本合格、不合格三个档次。省教育厅将年检结论和需整改的问题通报民办高校,并在民办高校办学许可证副本上加盖年检结论戳记。

**第十条** 年检结论为“合格”的民办高校,可以参与江苏省民办高等教育发展相关资金项目申报。对年检结论为“基本合格”的民办高校,省教育厅进一步加强日常办学指导,并视情控制其招生规模。对年检结论为“不合格”或连续两年“基本合格”的民办高校,视情调减其招生计划,情节严重的,依法依规暂停招生。

#### 第五章 年检监督与保障

**第十一条** 民办高校无故不按规定接受年检的,或者无正当理由在规定

时限内未报送年检材料的,或者年检材料弄虚作假的,或者不配合检查导致无法核实有关情况的,年检结论定为“不合格”。

**第十二条** 对年检中发现的问题,民办高校应当按要求整改。省教育厅相关处室根据职责分工负责督促民办高校进行整改,对整改不力的民办高校进行通报,并约谈民办高校决策机构负责人或校长。

**第十三条** 民办高校对年检结论有异议的,可在收到年检结论通报之日起10日内以书面形式向省教育厅提出申诉。申诉理由成立的,省教育厅组织复查,并根据复查结果作出是否调整年检结论的决定;申诉理由不成立的,省教育厅给予书面回复。

**第十四条** 省教育厅不向民办高校收取年检费用。

## 第六章 附 则

**第十五条** 本办法由江苏省教育厅负责解释。

**第十六条** 本办法自2023年6月19日起实施,有效期至2028年6月18日。《省教育厅关于印发〈江苏省民办高校规范性办学年度检查实施办法(试行)〉的通知》(苏教发〔2018〕12号)同时废止。

# 江苏省自然资源厅关于印发《江苏省土地行政处罚裁量权实施办法》和《江苏省常用土地行政处罚裁量基准》的通知

苏自然资规发〔2023〕2号

各市、县(市、区)自然资源主管部门,厅机关各处、室、局:

《江苏省土地行政处罚裁量权实施办法》和《江苏省常用土地行政处罚裁量基准》已经第3次厅长办公会审议通过,现印发你们,请遵照执行。

附件:1.《江苏省土地行政处罚裁量权实施办法》

2.《江苏省常用土地行政处罚裁量基准》

江苏省自然资源厅

2023年5月19日

附件1

## 江苏省土地行政处罚裁量权实施办法

**第一条** 为了规范我省土地行政处罚裁量权,保护公民、法人或者其他组织的合法权益,根据《中华人民共和国行政处罚法》《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》以及土地管理法律、法规、规章等相关规定,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 自然资源主管部门对依法立案查处的土地违法行为是否给予行



政处罚、给予何种行政处罚和何种幅度的行政处罚进行裁量时,应当适用本办法。

实行相对集中行政处罚权的综合行政执法部门、乡镇人民政府、街道办事处等,履行立案查处土地违法行为职责的,适用本办法。

**第三条** 自然资源主管部门实施土地行政处罚,行使裁量权时,应当遵循以下原则:

(一)合法原则。应当依照法定依据、法定程序,在法律、法规、规章确定的处罚种类、幅度内行使,充分保障当事人的合法权益。

(二)处罚与教育相结合原则。应当将教育先行、鼓励主动整改与实施处罚相结合,教育和引导公民、法人或者其他组织自觉守法。

(三)过罚相当原则。处罚结果应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当,避免行政处罚畸重畸轻,轻责重罚、重责轻罚。

(四)公平公正原则。对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相近的违法案件,应当适用相同或者相近的裁量标准。

(五)综合考量原则。应当对违法事实、性质、情节以及社会危害程度等进行全面调查取证、综合审查,确定需要适用的裁量标准。

**第四条** 有下列情形之一的,依法不予行政处罚:

(一)违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的;

(二)当事人有证据足以证明没有主观过错,且没有造成危害后果的;

(三)违法行为超过行政处罚追责时效的;

(四)其他依法应当不予行政处罚的。

**第五条** 有下列情形之一的,可以不予行政处罚:

(一)当事人为初次违法,属于“未供即用”类违法用地,已具备按国有土地划拨或集体土地使用方式完善用地手续条件(集体经营性建设用地除外),且已提交完善用地手续申请的;

(二)行政处罚告知作出前,当事人主动拆除整改到位或恢复原状的;

(三)符合设施农用地办理条件,经督促在规定期限内办理设施农用地备案手续的;

(四)符合临时用地办理条件,经督促在规定期限内办理临时用地审批手

续的；

(五)其他依法可以不予行政处罚的。

对当事人的违法行为不予行政处罚的,行政机关应当对当事人进行教育,并全过程记录。

**第六条** 法律法规规定可以并处罚款,有下列情形之一的,可以不并处罚款:

(一)违法用地发生时已经取得农用地转用、土地征收手续的;

(二)不涉及占用永久基本农田,当事人在行政处罚决定作出前主动拆除整改到位或恢复原状的。

**第七条** 有下列情形之一的,应当从轻或者减轻行政处罚:

(一)主动消除或者减轻违法行为危害后果的;

(二)主动配合调查处理有立功表现的;

(三)其他依法应当从轻或者减轻行政处罚的。

**第八条** 有下列情形之一的,可以从轻或者减轻行政处罚:

(一)为了公共利益的需要,由政府组织实施的省级以上能源、交通、水利等重大基础设施项目,且已履行立项、环评、用地预审等前置报批手续的;

(二)当事人已经主动拆除整改,拆除到位的违法建(构)筑物建筑面积达到违法建(构)筑物总面积50%以上,且退出的违法建(构)筑物占地面积达到违法占地总面积50%以上的;

(三)因抢险救灾、疫情防控等应急需要使用土地的,在应急处置工作结束后,临时用地1年内未恢复原状,永久性建设用地在规定期限内未及时申请补办建设用地审批手续的;

(四)其他依法可以从轻或者减轻行政处罚的。

**第九条** 有下列情形之一的,可以从重行政处罚:

(一)经依法制止,仍继续实施土地违法行为,致使危害后果进一步扩大的;

(二)故意销毁、转移、隐匿或者伪造证据的;

(三)拒绝、拖延配合调查,严重阻碍调查进程的;

(四)以暴力或者其他方式妨碍、阻挠、抗拒执法的;

(五)对检举人、举报人或者执法人员实施打击报复的；

(六)违法行为引发重大安全事故、重大生态环境破坏、重大负面舆情、群体性事件或者其他重大不良社会影响的；

(七)其他依法可以从重行政处罚的。

违法用地涉及生态保护红线的,从重处罚。

**第十条** 自然资源主管部门行使裁量权时,对同时具有从轻或者减轻、从重行政处罚情节的,应当遵循综合考量原则,根据其主要情节适用裁量基准。

对当事人的同一违法行为,不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款行政处罚的,按照罚款数额高的规定给予行政处罚。

**第十一条** 案件调查人员应当全面、客观、公正地调查,收集当事人是否具有不予行政处罚、不并处罚款处罚、从轻或者减轻行政处罚、从重行政处罚等情节的证据,并在调查报告中具体说明行使裁量权的建议及其事实、理由和依据。相关证据材料归入行政处罚案卷。

**第十二条** 案件审理人员应当对行使裁量权的事实、理由和依据进行审查,提出审理意见。

**第十三条** 案件调查人员或者审理人员在研究行使裁量权时,应当对照本办法的规定,提出裁量建议。

需要进行法制审核的,法制审核人员应当对裁量权行使是否适当进行审核。未经法制审核或法制审核未通过的,不得提交决策。

**第十四条** 法律法规规定责令限期改正的,应当给予合理的改正期限。

**第十五条** 属重大违法行为或者情节复杂的,自然资源主管部门负责人应当集体讨论决定。

执法机构负责人认为确有必要的,也可提请自然资源主管部门负责人集体讨论决定。

**第十六条** 适用行政处罚裁量基准将导致个案处罚明显不当的,自然资源主管部门可以在不与法律、法规和规章立法目的、法律精神相抵触的情况下,调整适用裁量阶次,但必须充分说明理由,经自然资源主管部门负责人集



体讨论决定。需要突破上级自然资源主管部门制定的裁量基准的,应当报请基准制定机关同意后执行。

**第十七条** 发现行使裁量权明显不当的,作出行政处罚的机关应当及时纠正。

**第十八条** 上级自然资源主管部门发现下级自然资源主管部门查处的行政处罚案件行使裁量权明显不当的,应当责令纠正。

**第十九条** 行政处罚适用的裁量基准与违法事实、性质、情节或危害程度明显不符的,应当认定为行使裁量权明显不当。

**第二十条** 江苏省自然资源厅依据本办法制定《江苏省常用土地行政处罚裁量基准》(以下简称《裁量基准》)。《裁量基准》中没有规定的情形,应当根据相关法律、法规、规章及本办法确定的原则行使裁量权。

**第二十一条** 设区市自然资源主管部门可以依据本办法和《裁量基准》,结合本地实际进行细化,按照行政规范性文件管理要求,报同级人民政府司法行政部门和上一级自然资源主管部门备案。相应的细化规定应当向社会公开,接受社会监督。

**第二十二条** 本办法所称“减轻行政处罚”,是指在法定行政处罚罚款标准最低值以下给予行政处罚;“从轻行政处罚”,是指在《裁量基准》规定的不同违法情形对应的罚款标准最低值以上、中间值以下给予行政处罚;“从重行政处罚”,是指在《裁量基准》规定的不同违法情形对应的罚款标准中间值以上、最高值以下给予行政处罚。

**第二十三条** 本办法所称“以上”包含本数;“以下”不包含本数,处法定最高罚款数额除外。

**第二十四条** 本办法和《裁量基准》自2023年7月1日起施行,有效期5年,有效期至2028年6月30日止。《江苏省国土资源厅关于印发〈江苏省国土资源厅规范行政处罚自由裁量权试行办法〉和〈江苏省国土资源常用行政处罚自由裁量标准(试行)〉的通知》(苏国土资规发〔2015〕2号)中涉及土地类的裁量权实施办法和裁量基准同时废止。



附件 2

江苏省常用土地行政处罚裁量基准

| 序号 | 处罚事项                             | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 违法情形               | 罚款标准                  | 备注                     |
|----|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------|
| 1  | 对买卖或者以其他形式非法转让土地的处罚              | <p>【法律】《中华人民共和国土地管理法》第七十四条 买卖或者以其他形式非法转让土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门没收违法所得；对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施；可以并处罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p> <p>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十四条 依照《土地管理法》第七十四条的规定处以罚款的，罚款额为违法所得的 10%以上 50%以下。</p> <p>《基本农田保护条例》第三十条第四项 违反本条例规定，有下列行为之一的，依照《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》的有关规定，从重给予处罚：</p> <p>（四）买卖或者以其他形式非法转让基本农田的。</p> <p>【地方性法规】《江苏省基本农田保护条例》第二十九条 非法转让基本农田保护区内土地用于非农业经营的，没收违法所得，限期拆除新建的建筑物及其他设施，恢复耕种条件，并可对当事人处以违法所得百分之五十以下的罚款。</p> | 非法转让建设用地、未利用地的     | 可以处违法所得 10%以上 20%以下罚款 |                        |
|    |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法转让耕地以外的其他农用地的    | 可以处违法所得 20%以上 30%以下罚款 |                        |
|    |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法转让永久基本农田以外的一般耕地的 | 可以处违法所得 30%以上 40%以下罚款 |                        |
|    |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法转让永久基本农田的        | 可以处违法所得 40%以上 50%以下罚款 |                        |
| 2  | 对违法占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、 | <p>【法律】《中华人民共和国土地管理法》第七十五条 违反本法规定，占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 未占用永久基本农田的         | 占用水田以外土地的             | 可以处耕地开垦费 5 倍以上 6 倍以下罚款 |
|    |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 占用水田的              |                       | 可以处耕地开垦费 6 倍以上 8 倍以下罚款 |

| 序号 | 处罚事项                                                             | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 违法情形                   | 罚款标准                | 备注 |
|----|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------------------|----|
| 3  | 取土、堆放<br>固体废弃物<br>等，破坏种<br>植条件行为<br>中涉及自然<br>资源管理部<br>门职责的处<br>罚 | <p>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条 依照《土地管理法》第七十五条的规定处以罚款的，罚款额为耕地开垦费的5倍以上10倍以下；破坏黑土地等优质耕地的，从重处罚。</p> <p>《基本农田保护条例》第三十三条 违反本条例规定，占用基本农田建窑、建房、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者从事其他活动破坏基本农田，毁坏种植条件的，由县级以上人民政府土地行政主管部门责令改正或者治理，恢复原种植条件，处占用基本农田的耕地开垦费1倍以上2倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p> <p>【地方性法规】《江苏省基本农田保护条例》第三十一条 非基本农田保护区内取土、挖砂、挖砂、采矿、建房、建窑、建坟、采矿、堆放固体废弃物或者从事其他活动破坏基本农田，毁坏种植条件的，由县级以上人民政府土地行政主管部门责令其改正或者限期治理，恢复原耕种条件，并处占用基本农田的耕地开垦费一倍以上二倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p> <p>【法律】《土地管理法》第七十六条 违反本法规定，拒不履行土地复垦义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，责令缴纳复垦费，专项用于土地复垦，可以处以罚款。</p> <p>【行政法规】《土地管理法实施条例》第五十六条 依照《土地管理法》第七十六条的规定处以罚款的，罚款额为土地复垦费的2倍以上5倍以下。</p> <p>违反本条例规定，临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者未恢复种植条件的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，依照《土地管理法》第七十六条的规定处罚，并由县级以上人民政府自然资源主管部门会同农业农村主管部门代为完成复垦或者恢复种植条件。</p> | 占用水田以外土地的              | 可以处耕地开垦费8倍以上9倍以下罚款  |    |
|    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 占用永久基本农田的              | 可以处耕地开垦费9倍以上10倍以下罚款 |    |
|    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 拒不复垦建设用地、未利用地的         | 可以处土地复垦费2倍罚款        |    |
|    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 拒不复垦耕地以外的其他农用地的        | 可以处土地复垦费2倍以上3倍以下罚款  |    |
|    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 拒不复垦永久基本农田以外的<br>一般耕地的 | 可以处土地复垦费3倍以上4倍以下罚款  |    |
|    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 拒不复垦永久基本农田的            | 可以处土地复垦费4倍以上5倍以下罚款  |    |

| 序号 | 处罚事项                                                     | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 违法情形            | 罚款标准                   | 备注 |
|----|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------|----|
| 4  | 对未经批准或采取欺骗手段骗取批准以及超过批准的数量，非法占用土地的；有关当事人拒不退还非法批准、使用的土地的处罚 | <p>【法律】《中华人民共和国土地管理法》第七十七条 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；对非法占用土地单位的直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p> <p>超过批准的数量占用土地，多占的土地以非法占用土地论处。</p> <p>第七十九条第一款 无权批准征收、使用土地的单位或者个人非法批准占用土地的，超越批准权限非法批准占用土地的，不按照土地利用总体规划确定的用途批准用地的，或者违反法律规定的程序批准占用、征收土地的，其批准文件无效，对非法批准征收、使用土地的直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。非法批准、使用的土地应当收回，有关当事人拒不归还的，以非法占用土地论处。</p> <p>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条第一款 依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。</p> <p>【地方性法规】《江苏省土地管理条例》第七十五条 违反国土空间规划，未经批准，或者采取欺骗手段骗取批准，或者超过批准的数量非法占用建设用地、未利用地的，由自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以按照非法占用土地每平方米一百元的标准处以罚款。</p> | 非法占用建设用地、未利用地的  | 可以处每平方米100元罚款。         |    |
|    |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法占用耕地以外的其他农用地的 | 可以处每平方米100元以上300元以下罚款  |    |
|    |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法占用永久基本农田以外的   | 可以处每平方米300元以上500元以下罚款  |    |
|    |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法占用水利田以外的土地的   | 可以处每平方米500元以上800元以下罚款  |    |
|    |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 非法占用永久基本农田的     | 可以处每平方米800元以上1000元以下罚款 |    |

| 序号 | 处罚事项                                                                                                                                                                                            | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 违法情形                                  |                 | 罚款标准                | 备注 |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------|---------------------|----|
| 5  | 对依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地的,临时使用土地期满拒不归还的,或者不按照批准的用途使用国有土地的处罚                                                                                                                                        | 《江苏省基本农田保护条例》第二十七条 未经批准非法占用基本农田进行非农业建设的,由县级以上人民政府土地管理部门责令退还非法占用的基本农田,限期拆除在非法占用的基本农田上新建的建筑物及其他设施,恢复耕种条件,并对非法占用的土地,每平方米处以十五元以下的罚款;情节严重的,由主管部门对单位主管人员和主要经办人员给予行政处分。<br><br>【法律】《中华人民共和国土地管理法》第八十一条 依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地的,临时使用土地期满拒不归还的,或者不按照批准的用途使用国有土地的,由县级以上人民政府自然资源主管部门责令交还土地,处以罚款。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十九条 依照《土地管理法》第八十一条的规定处以罚款的,罚款额为非法占用土地每平方米100元以上500元以下。 |                                       |                 |                     |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 非法占用建设用地、未利用地的                        |                 | 处每平方米100元罚款         |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 非法占用耕地以外的其他农用地的                       |                 | 处每平方米100元以上200元以下罚款 |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 非法占用永久基本农田以外的其他一般耕地的                  |                 | 处每平方米200元以上300元以下罚款 |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 非法占用永久基本农田的                           |                 | 处每平方米300元以上500元以下罚款 |    |
| 6  | 对擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设,或者违反本法规定,将集体经营性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用的,由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正,没收违法所得,并处罚款。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第六十条 依照《土地管理法》第八十二条的规定处以罚款的,罚款额为违法所得的10%以上30%以下。 | 【法律】《中华人民共和国土地管理法》第八十二条 擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设,或者违反本法规定,将集体经营性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用的,由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正,没收违法所得,并处罚款。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第六十条 依照《土地管理法》第八十二条的规定处以罚款的,罚款额为违法所得的10%以上30%以下。                                                                                                                                                  | 擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设的 | 非法占用建设用地的、未利用地的 | 处违法所得10%罚款          |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                       | 非法占用耕地以外的其他农用地的 | 处违法所得10%以上20%以下罚款   |    |
|    |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                       | 非法占用耕地的         | 处违法所得20%以上30%以下罚款   |    |



| 序号 | 处罚事项                                               | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                        | 违法情形                                                      | 罚款标准                                | 备注                          |
|----|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|
|    | 经营性建设<br>用地通过出<br>让、出租等<br>方式交由单<br>位或者个人<br>使用的处罚 |                                                                                                                                                                                                                                                             | 违法将集体<br>经营性建设<br>用地通过出<br>让、出租等<br>方式交由单<br>位或者个人<br>使用的 | 违法所得不<br>足 100 万元<br>的              | 处违法所得 10%<br>罚款             |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                           | 违法所得<br>100 万元以<br>上 1000 万元<br>以下的 | 处违法所得 10%<br>以上 20%以下罚<br>款 |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                           | 违法所得超<br>过 1000 万元<br>的             | 处违法所得 20%<br>以上 30%以下罚<br>款 |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             | 非法占用建设<br>用地、未利用<br>地的                                    | 按占用面积处土<br>地复垦费 5 倍罚<br>款           |                             |
| 7  | 对在临时使<br>用的土地上<br>修建永久性<br>建筑物、构<br>筑物的处罚          | 【法律】《中华人民共和国土地管理法》第五十七条第二款<br>临时使用土地的使用者应当按照临时使用土地合同约定的用途<br>使用土地，并不得修建永久性建筑物。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五<br>十二条 违反《土地管理法》第五十七条的规定，在临时使用的<br>土地上修建永久性建筑物的，由县级以上人民政府自然资源主管<br>部门责令限期拆除，按占用面积处土地复垦费 5 倍以上 10 倍以<br>下的罚款；逾期不拆除的，由作出行政决定的机关依法申请人民<br>法院强制执行。 | 非法占用耕地以外的其他<br>农用地的                                       | 按占用面积处土<br>地复垦费 5 倍以<br>上 6 倍以下罚款   |                             |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             | 非法占用永久基本农田以<br>外的一般耕地的                                    | 按占用面积处土<br>地复垦费 6 倍以<br>上 8 倍以下罚款   |                             |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             | 非法占用永<br>久基本农<br>田的                                       | 按占用面积处土<br>地复垦费 8 倍以<br>上 9 倍以下罚款   |                             |
|    |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                             | 占用水田以<br>外土地的                                             | 按占用面积处土<br>地复垦费 9 倍以<br>上 10 倍以下罚款  |                             |

| 序号 | 处罚事项                                         | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 违法情形          | 罚款标准              | 备注 |
|----|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------|----|
| 8  | 对转让房地产时，不符合法律规定的条件，非法转让以出让方式取得的土地使用权的处罚      | <p>【法律】《中华人民共和国房地产管理法》第三十九条 以出让方式取得土地使用权的，转让房地产时，应当符合下列条件：</p> <p>（一）按照出让合同约定已经支付全部土地使用权出让金，并取得土地使用权证书；</p> <p>（二）按照出让合同约定进行投资开发，属于房屋建设工程的，完成开发投资总额的百分之二十五以上，属于成片开发土地的，形成工业用地或者其他建设用地条件。</p> <p>转让房地产时房屋已经建成的，还应当持有房屋所有权证书。</p> <p>第六十六条 违反本法第三十九条第一款的规定转让土地使用权的，由县级以上人民政府土地管理部门没收违法所得，可以并处罚款。</p> <p>【行政法规】《城市房地产开发经营管理条例》第十九条 转让房地产开发项目，应当符合《中华人民共和国城市房地产管理法》第三十九条、第四十条规定的条件。</p> <p>第三十五条 违反本条例规定，擅自转让房地产开发项目的，由县级以上人民政府负责土地管理工作的部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以并处罚款所得5倍以下的罚款。</p> | 违法所得不足100万元的  | 可以处违法所得1倍以下罚款     |    |
|    |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 违法所得100万元以上的  | 可以处违法所得1倍以上3倍以下罚款 |    |
|    |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 违法所得1000万元以上的 | 可以处违法所得3倍以上5倍以下罚款 |    |
| 9  | 对转让房地产时，未经批准，非法转让以划拨方式取得土地使用权的，或者经过批准转让以划拨方式 | <p>【法律】《中华人民共和国房地产管理法》第四十条 以划拨方式取得土地使用权的，转让房地产时，应当按照国务院规定，报有批准权的人民政府审批。有批准权的人民政府准予转让的，应当由受让方办理土地使用权出让手续，并依照国家有关规定缴纳土地使用权出让金。</p> <p>以划拨方式取得土地使用权的，转让房地产报批时，有批准权的人民政府按照国务院规定决定可以不办理土地使用权出让手续的，转让方应当按照国务院规定将转让房地产所获收益中的土地收益上缴国家或者作其他处理。</p>                                                                                                                                                                                                                                  | 违法所得不足100万元的  | 可以处违法所得1倍以下罚款     |    |
|    |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 违法所得100万元以上的  | 可以处违法所得1倍以上3倍以下罚款 |    |
|    |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 违法所得1000万元以上的 | 可以处违法所得3倍以上5倍以下罚款 |    |

| 序号 | 处罚事项                           | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 违法情形                                                                                    | 罚款标准                                                                                                               | 备注 |
|----|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|    | 取得的土地使用权，但未按规定缴纳土地出让金的处罚       | 第六十七条 违反本法第四十条第一款的规定转让房地产的，由县级以上人民政府土地管理部门责令缴纳土地出让金，没收违法所得，可以并处罚款。<br>【行政法规】《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第四十六条 对未经批准擅自转让、出租、抵押划拨土地使用权的单位和个人，市、县人民政府土地管理部门应当没收其非法收入，并根据情节处以罚款。<br>《城市房地产开发经营管理条例》第十九条 转让房地产开发项目，应当符合《中华人民共和国城市房地产管理法》第三十九条、第四十条规定的条件。<br>第三十五条 违反本条例规定，擅自转让房地产开发项目的，由县级以上人民政府负责土地管理工作的部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以并处违法所得5倍以下的罚款。                            |                                                                                         |                                                                                                                    |    |
| 10 | 对在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动的处罚 | 【法律】《中华人民共和国土地管理法》第七十七条 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；对非法占用土地单位的直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。<br>超过批准的数量占用土地，多占的土地以非法占用土地论处。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条 依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。 | 非法占用建设用地、未利用地的<br>非法占用耕地以外的其他农用地的<br>非法占用永久基本农田以外的一般耕地的<br>非法占用永久基本农田的<br>非法占用农田以外的非农田的 | 可以处每平方米100元罚款<br>可以处每平方米100元以上300元以下罚款<br>可以处每平方米300元以上500元以下罚款<br>可以处每平方米500元以上800元以下罚款<br>可以处每平方米800元以上1000元以下罚款 |    |

| 序号 | 处罚事项                           | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 违法情形                           | 罚款标准                        | 备注 |
|----|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----|
|    |                                | 违反本条例规定，在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，并依照《土地管理法》第七十七条的规定处罚。<br>【地方性法规】《江苏省土地管理条例》第七十五条 违反国土空间规划，未经批准，或者采取欺骗手段骗取批准，或者超过批准的数量非法占用建设用地、未利用地的，由自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以按照非法占用土地每平方米一百元的标准处以罚款。                                                                       |                                |                             |    |
| 11 | 对临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者未恢复种植条件的处罚 | 【法律】《中华人民共和国土地管理法》第七十六条 违反本法规定，拒不履行土地复垦义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，责令缴纳复垦费，专项用于土地复垦，可以处以罚款。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十六条 依照《土地管理法》第七十六条的规定处以罚款的，罚款额为土地复垦费的2倍以上5倍以下。<br>违反本条例规定，临时用地期满之日起一年内未完成复垦或者未恢复种植条件的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，依照《土地管理法》第七十六条的规定处罚，并由县级以上人民政府自然资源主管部门会同农业农村主管部门代为完成复垦或者恢复种植条件。 | 未依法复垦或复种建设用<br>地、未利用地          | 可以处以土地复<br>垦费2倍罚款           |    |
|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 未依法复垦或复种耕地以<br>外的其他农用地的        | 可以处以土地复<br>垦费2倍以上3<br>倍以下罚款 |    |
|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 未依法复垦或复种永久基<br>本农田以外的<br>一般耕地的 | 可以处以土地复<br>垦费3倍以上4<br>倍以下罚款 |    |
|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 未依法复垦或复种永久基<br>本农田的            | 可以处以土地复<br>垦费4倍以上5<br>倍以下罚款 |    |
| 12 | 对破坏或擅自改变基本农田保护标志的处罚            | 【行政法规】《中华人民共和国基本农田保护条例》第三十二条 违反本条例规定，破坏或者擅自改变基本农田保护区标志的，由县级以上地方人民政府土地行政主管部门或者农业行政主管部门责令恢复原状，可以处1000元以下罚款。<br>【地方性法规】《江苏省基本农田保护条例》第三十四条 故意损坏基本农田保护标志的，责令恢复原状，可以并处二百元以上一千元以下罚款。                                                                                                                                 | 毁坏程度较轻，可修复的                    | 可以处200元以<br>上500元以下罚<br>款   |    |
|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 不可修复的                          | 可以处500元以<br>上1000元以下罚<br>款  |    |



| 序号 | 处罚事项                                      | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 违法情形                                        | 罚款标准              | 备注 |
|----|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------|----|
| 13 | 对擅自转让<br>房地产开发<br>项目的处罚                   | 【行政法规】《中华人民共和国城市房地产开发经营管理条例》第三十五条 违反本条例规定，擅自转让房地产开发项目的，由县级以上人民政府负责土地管理工作的部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以并处违法所得5倍以下的罚款。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 违法所得100万元以下的                                | 可以处违法所得1倍以下罚款     |    |
|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 违法所得100万元以上1000万元以下的                        | 可以处违法所得1倍以上3倍以下罚款 |    |
|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 违法所得1000万元以上的                               | 可以处违法所得3倍以上5倍以下罚款 |    |
| 14 | 对非法占用<br>永久基本农<br>田发展林果<br>业或者挖塘<br>养鱼的处罚 | 【法律】《中华人民共和国土地管理法》第三十七条 非农业建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。<br>禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。<br>禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。<br>第七十五条 违反本法规定，占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。<br>【行政法规】《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十一条 违反《土地管理法》第三十七条的规定，非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，按占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款；破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。<br>第五十五条 依照《土地管理法》第七十五条的规定处以罚款的，罚款额为耕地开垦费的5倍以上10倍以下；破坏黑土地等优质耕地的，从重处罚。 | 非法占用水土田以外土地<br>的<br>逾期未改正，<br>且未破坏种<br>植条件的 | 处耕地开垦费2倍以上4倍以下罚款  |    |
|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 非法占用水土田的                                    | 处耕地开垦费4倍以上5倍以下罚款  |    |
|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 非法占用水土田以外土地<br>的<br>破坏种植条<br>件的             | 处耕地开垦费5倍以上8倍以下罚款  |    |
|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 非法占用水土田的                                    | 处耕地开垦费8倍以上10倍以下罚款 |    |

| 序号 | 处罚事项                                                                      | 法律依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 违法情形                                   | 罚款标准       | 备注 |
|----|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------|----|
| 15 | 对当事人拒绝或者阻挠土地调查人员依法进行调查的，提供虚假调查资料的，拒绝提供调查材料的，转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录、土地登记簿等相关资料的处罚 | <p>【行政法规】《土地调查条例》第三十二条 接受调查的单位和人员有下列行为之一的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任：</p> <p>（一）拒绝或者阻挠土地调查人员依法进行调查的；</p> <p>（二）提供虚假调查资料的；</p> <p>（三）拒绝提供调查资料的；</p> <p>（四）转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录、土地登记簿等相关资料的。</p>                                                                                    | 有《土地调查条例》三十二条列举行为之一，未造成严重后果的           | 可以处3万元以下罚款 |    |
| 16 | 对接受土地调查的单位和人员，无正当理由不履行现场指界义务的处罚                                           | <p>【行政法规】《土地调查条例》第十七条 接受调查的有关单位和个人应当如实回答询问，履行现场指界义务，按照要求提供相关资料，不得转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录和土地登记簿等相关资料。</p> <p>第三十二条 接受调查的单位和人员有下列行为之一的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任：</p> <p>（一）拒绝或者阻挠土地调查人员依法进行调查的；</p> <p>（二）提供虚假调查资料的；</p> <p>（三）拒绝提供调查资料的；</p> <p>（四）转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录、土地登记簿等相关资料的。</p> | 经责令仍不履行现场指界义务                          | 可以处3万元以下罚款 |    |
|    |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 经责令仍不履行现场指界义务，导致土地调查工作无法开展或土地调查结果出现错误的 | 可以处3万元以下罚款 |    |

| 序号 | 处罚事项                                      | 法律依据                                                                                                                                                 | 违法情形                                                                                | 罚款标准                                 | 备注 |
|----|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----|
|    |                                           | 关资料的。<br>【部门规章】《土地调查条例实施办法》第二十九条 接受土地调查的单位和个人违反条例第十七条的规定，无正当理由不履行现场指界义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，逾期不改正的，依照条例第三十二条的规定进行处罚。                            |                                                                                     |                                      |    |
| 17 | 对土地复垦义务人拒绝、阻碍自然资源部门监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的处罚 | 【行政法规】《土地复垦条例》第四十三条第一款 土地复垦义务人拒绝、阻碍国土资源主管部门监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的，由国土资源主管部门责令改正，处2万元以上5万元以下的罚款；有关责任人员构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以治安管理处罚；有关责任人员构成犯罪的，依法追究刑事责任。 | 存在拒绝、阻碍国土资源主管部门监督检查或接受监督检查时弄虚作假行为的<br><br>存在拒绝、阻碍国土资源主管部门监督检查或接受监督检查时弄虚作假行为，造成不良后果的 | 处2万元以上3万元以下的罚款<br><br>处3万元以上5万元以下的罚款 |    |

## 《江苏省人民政府公报》简介

《江苏省人民政府公报》(简称《江苏省政府公报》),是由江苏省人民政府主管主办并面向国内外公开发行的政府出版物。

《江苏省政府公报》集中、准确刊载:省政府规章、省政府和省政府办公厅文件、省政府部门规范性文件、省政府领导同志批准登载的其他文件。

根据《中华人民共和国立法法》规定,在《江苏省政府公报》上刊登的规章文本为标准文本,刊登的各类公文与正式文本具有同等效力。

《江苏省政府公报》实行免费赠阅。现免费赠送全省县(市、区)以上党委、人大、政府、政协、民主党派、法院、检察院、政务服务中心、图书馆、档案馆,高等院校,乡镇政府和街道办事处,村(居)委会。

公民、法人和其他组织可以登录江苏省人民政府门户网站或扫描二维码浏览下载。





公报网页

|                                                                                     |                  |                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 江苏省人民政府公报                                                                           | 主管主办：江苏省人民政府     | 印刷：江苏苏创信息服务中心有限公司                                                     |
| 2023年第8期（总624期）                                                                     | 出版：江苏省人民政府办公厅    | 定价：免费赠阅                                                               |
| ISSN 2096-7098                                                                      | 地址：南京市北京西路68号    | 国际标准刊号：ISSN 2096-7098                                                 |
|  | 邮编：210024        | 国内统一刊号：CN32-1804/D                                                    |
| 9 772096 709235                                                                     | 电话：（025）83396745 | 网址： <a href="http://www.jiangsu.gov.cn">http://www.jiangsu.gov.cn</a> |