

# 市政府办公室

## 关于贯彻落实省政府推动经济运行率先整体好转 若干政策措施的实施意见

淮政办发〔2023〕2号

各县区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为全面深入贯彻落实《省政府印发关于推动经济运行率先整体好转若干政策措施的通知》（以下简称《若干政策措施》）精神，最大限度帮助市场主体渡过难关、加快恢复发展，不断提升企业获得感和满意度，全力推动经济运行率先整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，现结合实际提出如下实施意见。

### 一、全面落实上级政策

1. 全面贯彻落实到位。全面贯彻落实《若干政策措施》12个方面42条措施，对已作明确量化要求的措施，严格按照规定标准和时限，不折不扣执行到位。

2. 优化提升政务服务。市有关部门要抓紧制定服务指南，明确办理流程、服务对象和申报要件等，按照免申即享、网申捷享、代办直达的方式，促进各项政策措施落实落细，直达基层、直接惠及市场主体，不断提升企业的获得感和满意度。

3. 全力加强向上争取。市有关部门和各县区（园区）要认真研究、系统梳理《若干政策措施》明确的政策、项目、资金事

项，扎实做好谋划、论证和申报等工作，精准发力、重点突破，努力为市场主体争取更多、更大支持。

## 二、精准细化落实政策

对《若干政策措施》中的相关要求进一步细化明确，更加精准地落实政策。

1. 强化财政金融支持力度。对实施技术改造且年度设备和信息化投入1000万元以上企业，按照设备和信息化投入额给予4%-8%的补助。推动银行机构依托企业征信投放中小微企业信用类贷款50亿元。运用好普惠小微贷款支持工具，对符合条件的法人金融机构普惠小微贷款新增额按比例实施奖励。开展“汇金润淮·共创未来”政银企系列对接活动，推进金融机构加大制造业、服务业、中小微企业等重点领域信贷投放。推动政府性融资担保机构2023年新增单户低于1000万元支小支农担保金额占比达80%，其中新增单户低于500万元支小支农担保金额占比达50%，平均担保费率不高于1%。（责任单位：市工信局、市财政局、市人行、淮安银保监分局、市金融监管局、市发改委，各县区人民政府，各园区管委会、管理办。以下政策措施均需各县区人民政府，各园区管委会、管理办落实，不再单独列出）

2. 加大援企稳岗力度。开展“暖心留淮·共创未来”政校企合作联合招聘行动和驻淮院校县区行活动。实施失业保险援企稳岗“护航行动”，对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，大型企业按上年度企业和职工实际缴纳失业保险费的50%返还，中小微企业按90%返还。鼓励各地对2023

年1月25日至2月5日期间租用大巴车跨省点对点组织外来务工人员返岗的企业，给予实际包车费用70%的补贴。对2023年1月1日至2月28日期间首次来淮就业、且签订劳动合同的人员，按车票金额据实给予一次性交通补助，最高不超过500元。（责任单位：市人社局、市财政局）

3. 帮助企业减轻负担。落实电力接入工程政企共担机制，进一步压降企业用电成本。打造示范园区试点工程，结合园区工业用地储备，超前建设公共管廊与电网设施，实现园区开门即接电，推动生产要素服务企业招引。持续开放低压报装容量，落实报装容量200千瓦及以下用户电力接入零投资。防疫用品实施免费检测，减半收取其他委托检验费用。工业项目建设水土保持补偿费实行企业方零缴费。（责任单位：市发改委、市资规局、市供电公司、市市场监管局）

4. 着力提振消费市场。持续办好“幸福满淮·安心消费”四季主题系列购物节，推动各县区因地制宜开展“一县一特”主题消费活动，联合银行等机构发放购物券，对纳入市县两级商务部门促消费活动计划的消费促进活动给予资金支持。开展一季度限上商贸流通企业销售竞赛活动，对综合排名靠前的企业给予奖励。开展文旅消费月、文旅消费季等活动，举办第六届大运河城市非遗展，开展淮安文旅港澳台地区及国外市场推介活动。（责任单位：市商务局、市财政局、市文广旅游局、市人行）

5. 积极扩大有效投资。组织开展“项目为王、环境是金”重特大项目集中开工活动和“诚意满淮·共创未来”招商引资行

动。坚持“要素跟着项目走”，市级层面统筹调度用地、能耗、环境容量等要素资源，确保优质项目顺利建设。完善市县两级重大产业项目问题会办、交办机制，进一步提升问题办理效率。对开工前难以落实所需排污总量指标的省重特大项目，由所在地先行制定减排措施，给出总量平衡方案和指标来源承诺，项目环评可先进行审批。省级以上重大基础设施、公共事业和民生项目用林报批时，如项目初步设计尚未批复，或省级以上公益林占补平衡方案尚未通过市级审核时，可容缺受理，待项目用林批复后3个月内补正。（责任单位：市发改委、市商务局、市资规局、市生态环境局等有关部门）

6. 稳定发展外贸外资。出台2023年淮安市贸易促进计划，深化与日韩、东盟等交流合作。深度融入RCEP，深化国际友城交流合作，支持有条件的企业加快“走出去”步伐。统筹中央和省市专项资金，对跨境电商、境外参展展位费及2022年10月1日至2023年3月31日出境参展和商务洽谈发生的出入境机票费等给予一定补贴。推动出口信用保险持续扩面降费，加大对小微外贸企业和专精特新“小巨人”企业参保支持力度。支持银行为新型离岸国际贸易、跨境电商等外贸新业态新模式提供更多契合业务实际、安全高效低成本的资金结算服务。实施新一轮汇率避险服务专项行动，推动银行汇率避险服务增量扩面。推进落实新一代电子支付、企业自主打印原产地证书、两步申报、提前申报等改革措施，进一步压缩整体通关时间。推行汇总征税、关税保证保险，将“逐票审核、先税后放”变为“先放后税、汇总缴税”，

“一票一结”变为“一月一结”。（责任单位：市商务局、市财政局、市人行、淮安银保监分局、淮安海关）

7. 促进房地产市场平稳健康发展。优化二手房“带押过户”服务,有序开展商转公贷款业务,优化提取公积金偿还商贷方式,适当延长阶段性支持政策。坚持“房住不炒”,指导辖内金融机构保持房地产开发贷款、个人住房贷款等稳定增长。开展“好房名企”线上线下推广宣传活动。出台《淮安市区商品房预售资金监管实施细则》,提升商品房预售资金监管效能。（责任单位：市住建局、市人行、淮安银保监分局、市税务局、市财政局）

8. 提升政府服务质效。实施“容缺”受理机制,简化经营异常名录信用修复流程,修复时限由5个工作日缩短为当时办结。推行生态环境、应急管理等部门联动开展事前服务,帮助拟上市企业化解困难和问题。实施包容审慎监管执法“三个全覆盖”工程,上半年公布实施淮安市“三张清单”2.0版。组织百家律所、千名律师开展服务万家以上小微企业和个体工商户的“法助小微百千万行动”,免费提供法律咨询、法治体检、普法宣讲、纠纷调解等法律服务。深化“百所进千企·法治体检”活动,依托行业协会、商会,推动调解组织向金融商贸、知识产权、市场监管、环境保护、交通运输等领域拓展。依托县区公共法律服务中心,打造商事纠纷调处中心,为中小微企业免费提供国际商事法律咨询和国际商事调解等公益性法律服务。（责任单位：市发改委、市司法局、市工商联、市市场监管局、市文广旅游局、市农业农村局、市生态环境局、市应急局、市住建局、市人行、淮安银保

监分局、市金融监管局、市交通局、市贸促会等有关部门)

### 三、压实责任落实政策

1. 构建市县联动机制。市级层面建立联席会议机制和政策评估机制，强化经济运行月监测季调度，提高政策执行效率和精准度。县区层面参照市级做法，建立相应工作机制，着力推动下沉一级及时解决问题。

2. 加大宣传解读力度。广泛利用电视、广播、报纸以及网站、公众号等载体，切实加强与新媒体沟通合作，持续加大政策宣传解读力度。主动联系各行业协会、重点企业，组织开展点对点送政策上门等活动，提升政策知晓度、推送精准度。

3. 强化政策落实督查。市有关部门和各县区（园区）要以“钉钉子”精神狠抓政策落实，确保全面准确落实到位、落到各个市场主体，市政府办公室将适时就政策措施贯彻落实情况开展督促检查。

附件：落实省政府推动经济运行率先整体好转若干政策措施  
淮安市责任部门联系人一览表

淮安市人民政府办公室

2023年1月26日

（此件公开发布）

附件

## 落实省政府推动经济运行率先整体好转若干政策措施 淮安市责任部门联系人一览表

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
—	持续加大财税支持力度			
1	对住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游、零售、仓储行业纳税人和增值税小规模纳税人，暂免征收2023年上半年房产税、城镇土地使用税。其他行业纳税人生产经营确有困难的，可申请减免房产税、城镇土地使用税。对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户，按照税额的50%减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加，执行期限至2024年12月31日。	市税务局	许海峰	13515239418
		市财政局	徐春	13861652335
2	自2023年1月1日至12月31日，对月销售额10万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税；增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税；允许生产性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计5%抵减应纳税额；允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计10%抵减应纳税额。	市税务局	陈梅	18052390873
		市财政局	徐春	13861652335

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
3	免征符合条件的科技企业孵化器、大学科技园和众创空间孵化服务增值税，对其自用及提供给在孵对象使用的房产、土地免征房产税和城镇土地使用税。符合条件的创投企业和天使投资个人对初创科技型企业投资的，按投资额70%抵扣应纳税所得额。	市税务局	许海峰	13515239418
		市财政局	徐 春	13861652335
		市科技局	贾良文	18816223102
4	省工业和信息产业转型升级专项资金安排12亿元，支持工业企业开展免费诊断、高端化改造升级、智能制造及工业互联网标杆示范和融合应用创新等项目建设，推动中小企业上云用平台，加快制造业智能化改造和数字化转型。安排9.5亿元省战略性新兴产业发展专项资金，围绕省“十四五”战略性新兴产业发展规划确定的产业体系，采取定额补助和拨改投相结合的方式支持战略性新兴产业融合集群发展。省级相关专项资金对认定的化工（危化品）企业高风险老旧装置更新改造和新技术应用项目给予资金支持。	市财政局	孙 伟	13382332121
		市工信局	姚华勇	18752439016
		市发改委	罗时江	13915154299
		市应急局	关正娟	13952398166
二	<b>强化金融对实体经济的支持</b>			
5	设立100亿元规模中小微企业纾困增产增效专项资金贷款，省财政从普惠金融发展专项资金中安排贴息资金1亿元，用于支持中小微企业纾困发展、增产增效。依托人民银行应收账款融资服务平台，为供应链上下游中小微企业提供融资支持。充分发挥省综合金融服务平台和省级企业征信服务平台作用，力争推动银行机构依托企业征信投放中小微企业信用类贷款2500亿元，省财政对服务平台给予适当奖补支持，人民银行南京分行在再贷款、再贴现政策方面对相关金融机构给予一定倾斜。支持符合条件的法人银行机构发行永续债、二级资本债以及小微、双创等专项金融债补充资本金和中长期资金，缓解贷款资本约束，提升信贷投放能力。	市财政局	张 凌	18752415900
		市人行	郑 宇	18005235222
		淮安银保监分局	朱其亚	13605239800
		市工信局	张永猛	13515233101
		市金融监管局	叶向农	13705235775

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
6	统筹使用中央贴息资金和省有关专项资金，落实设备购置与更新改造贷款贴息政策，对符合条件的项目给予2.5个百分点的贴息、期限2年。实施支持制造业、服务业、社会服务领域和中小微企业、个体工商户等更新改造设备优化政策，支持省内各银行以更优惠的利率积极投放中长期贷款，重点支持市场化的社会投资特别是民间投资项目，引导资金投向科技创新、先进制造业与现代服务业融合发展等重点领域和关键环节。	市财政局	张凌	18752415900
		市发改委	陆旻妍	15896198699
		市工信局	赵淮军	13861559955
		市人行	郑宇	18005235222
		淮安银保监分局	孙启龙	15896193371
		市金融监管局	叶向农	13705235775
7	鼓励金融机构单列小微企业信贷计划，运用普惠小微贷款支持工具等引导小微企业贷款继续扩面、增量、降价。对发放普惠小微贷款较好的地方法人金融机构，按普惠小微贷款余额增量的2%给予激励资金。支持银行业金融机构对受疫情影响较大的餐饮、零售、文化旅游（含电影）、交通物流、养老服务等行业企业，加大票据融资支持力度，简化优化贴现手续，降低贴现利率。	市人行	郑宇	18005235222
		淮安银保监分局	孙启龙	15896193371
		市金融监管局	叶向农	13705235775
		市商务局	袁锋军	15996154905
		市文广旅游局	赵延考	18851266508
		市交通局	赵雪岭	13852337619
		市民政局	张南起	18360963308
		市委宣传部	周建来 王仁梅	18248901880 15851721022

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
8	支持推动政府性融资担保机构建立健全能担、愿担、敢担的工作机制，专注服务小微企业、个体工商户及农户、新型农业经营主体等市场主体，其中政府性融资担保机构平均担保费率不高于1%。鼓励融资担保机构创新产品和服务，推广“小微贷”“苏农贷”等专项贷款产品，满足多样化金融需求。	市金融监管局	马全芳	15851738098
		市人行	郑 宇	18005235222
		淮安银保监分局	孙启龙	15896193371
		市财政局	张 凌	18752415900
		市发改委	胡相永	18751280079
		市农业农村局	胡 杰	13511554382
9	推动金融机构全面落实优化内部转移定价、不良容忍度、尽职免责、绩效考核等要求，加大对民营小微企业的金融支持。支持银行机构将再贷款利率下调和LPR下调传导至贷款利率，合理降低中小微企业贷款利率。支持银行机构、支付机构推出特色减费让利举措，健全支付服务减费让利专项工作机制，促进企业综合融资成本稳中有降。发挥区域性股权市场与全国股转系统绿色通道审查机制、全国股转系统与北京证券交易所挂牌上市直联机制优势，支持符合条件的“专精特新”企业挂牌、上市。	市人行	毛建军	13016574320
		淮安银保监分局	孙启龙	15896193371
		市工信局	张永猛	13515233101
		市金融监管局	朱海涛	13776709893

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
10	鼓励交通物流、餐饮、零售、文化旅游（含电影）、养老服务、会展等行业主管部门主动与金融机构共享信息，运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关信用信息等数据，发放更多信用贷款。支持金融机构用好用足交通物流专项再贷款，加大交通物流领域贷款投放力度。	市人行	郑宇	18005235222
		淮安银保监分局	孙启龙	15896193371
		市金融监管局	叶向农	13705235775
		市交通局	程以农	13852348611
		市商务局	袁锋军	15996154905
		市发改委	胡相永	18751280079
		市文广旅游局	赵延考	18851266508
		市民政局	张南起	18360963308
		市市场监管局	严东伟	18912082658
市委宣传部	周建来 王仁梅	18248901880 15851721022		

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
三	<b>加大援企稳岗力度</b>			
11	根据国家统一部署，继续实施社保降费、稳岗返还等政策，具体由相关部门另行制定。对灵活就业人员参加职工基本医疗保险的，缴费比例在各设区市职工基本医疗保险用人单位缴费率（不含生育保险缴费率）和个人缴费率之和基础上，降低1个百分点。允许职工医保统筹基金备付月份在15个月及以下的地区，根据待遇清单规定，按照收支平衡的原则，经批准后可阶段性适当降低职工医保单位缴费费率。	市人社局	李晓文	13805235107
		市医保局	嵇倩	13813317777
		市财政局	宋宪灵	13645232483
		市税务局	邱子彦	13912071433
12	鼓励订单较多、生产任务较重的企业，根据实际情况增加一季度生产安排。鼓励有条件地区对春节期间正常生产经营企业发放一次性留工补贴。鼓励企业推行弹性休假，按规定足额支付职工正常薪酬和加班工资。积极开展各类线上线下协同招聘活动，鼓励各地向免费提供职业介绍且成功就业的人力资源服务机构发放就业服务补助。巩固现有城乡公益性岗位规模，持续加大岗位开发力度，落实2023年新创设城乡公益性岗位5万个以上。	市人社局	万颖	15722957716
		市工信局	范志坚	13515233091
		市财政局	宋宪灵	13645232483
13	加强与劳务输出地的劳务合作，开展点对点返岗复工服务，鼓励员工早日返岗。鼓励各地对2023年1月25日至2月5日期间租用大巴车跨省点对点组织外来务工人员返岗的企业，给予实际包车费用适当补贴；对2023年1月1日至2月28日期间首次来苏就业、且签订劳动合同的人员，给予交通补助。	市人社局	万颖	15722957716
		市财政局	宋宪灵	13645232483

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
四	<b>帮助企业减轻负担</b>			
14	强化水电气生产要素保障，对暂时缴费确有困难的小微企业和个体工商户经申请审核通过后，欠费不停水、不停电、不停气，减免在此期间产生的欠费违约金。为10千伏及以下中小微企业全面建设外部电力接入工程，无需用户投资。全省用户报装容量200千瓦及以下可采用低压接入，对春节前后连续生产有电力增容需求的企业，提供用电绿色通道服务。	市住建局	张少杰	18014165268
		市市场监管局	叶治涌	15261766966
		市发改委	段明祥	13901404884
		市供电公司	杨 飞	13861556082
15	阶段性缓缴工程质量保证金，房屋建筑、市政、交通、水利等在建项目在2023年1月1日至6月30日期间应缴纳的各类工程质量保证金，自应缴之日起可缓缴一个季度，建设单位不得以扣留工程款等方式收取工程质量保证金。对于缓缴的工程质量保证金，施工单位应在缓缴期满后及时补缴。补缴时可采用金融机构、担保机构保函（保险）的方式缴纳，任何单位不得限制或拒绝。	市住建局	杨 敏	18915188866
		市交通局	何光林	13905237039
		市水利局	刘连建	18552603158
		市金融监管局	马全芳	15851738098
		市人行	郑 宇	18005235222

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
16	<p>减半收取住宿餐饮业的电梯、锅炉、压力容器定期检验和监督检验费用。省级市场监督管理部门直属检验检测机构对小微企业委托的产品质量检验和计量检测费用减半收取，对省内个体工商户委托的产品质量检验、计量检测和特种设备检验费用减半收取。按现行标准的80%收取水土保持补偿费、药品再注册费、医疗器械产品变更注册和延续注册费，对水资源费省级部分减按80%收取，将防空地下室易地建设费标准下调20%。</p>	市财政局	赵志刚	13801409228
		市发改委	王维银	15298661112
		市水利局	刘卫国 于淑坤	13705237968 15950370058
		市住建局	杨恩男	18800660316
		市市场监管局	万爱军	13852331109
五	<b>降低物流成本</b>			
17	<p>对每月通行次数在30次(含)以上的公路客运班线客车给予ETC通行费八五折优惠，对运政苏通卡货运车辆给予通行费八五折优惠。对进出省内年吞吐量达到200万以上标箱或年吞吐量达到100万标箱且连续三年增长率超过全省平均增长水平的主要集装箱港口(目前符合条件的为太仓港、连云港港、南京港、南通港)的国际标准集装箱运输车辆，在全省所有普通公路收费站、高速公路给予ETC通行费五折优惠，执行期限自2023年4月1日起至2027年12月31日(2023年一季度暂按原优惠政策和范围执行)。对进出省内中欧(亚)班列集装箱主要装车点和集货点的集装箱运输车辆，继续在全省所有普通公路收费站、高速公路全免车辆通行费，执行期限至2027年12月31日。</p>	市交通局	程以农	13852348611
		市发改委	王维银	15298661112
		市财政局	朱伟民	18932323237

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
18	鼓励电商和邮政快递企业增加佣金比例、设置跑单奖励，为快递员和外卖骑手购买相应保险、提供必要餐饮保障。安排省交通发展专项资金对各地邮政快递业人员发放必要的抗疫物资。	市财政局	朱伟民	18932323237
		市交通局	沈 健	15051369009
		市司法局	李文涛	13905236428
		市邮政管理局	化 锐	18912089166
		市工信局	王燕京	15951266636
19	鼓励各港口企业加强与大型国际班轮公司以及国内航运骨干企业合作，与班轮公司签订长约合同。支持客运枢纽向城市综合体转型，统筹枢纽地上地下空间复合利用，打造城市综合体。在保证交通基本服务功能的前提下，适度拓展车辆租赁、旅游集散、邮政快递、商务会展、贸易金融、文化休闲、购物餐饮等功能，促进交通与关联消费产业集聚发展。加大对纯电动船舶发展的支持力度。	市交通局	左福云	13852337619
		市工信局	李晓涟	13505231898
		市商务局	江 峰	13813349712
		市文广旅游局	周绍华	13915109896

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市港口集团	孙守娟	15195358091
六	<b>着力恢复和提振消费</b>			
20	支持现代商贸流通体系建设和促消费工作，持续办好苏新消费四季主题系列购物节，省级商务发展资金给予专项支持。继续开展江苏味道餐饮促消费活动和全省销售竞赛季活动，评出百家优胜商贸流通企业。组织开展新能源汽车推广应用、绿色智能家电下乡等促消费活动。鼓励有条件的地区发放数字人民币红包等。延续实施新能源汽车免征车辆购置税政策。	市商务局	袁锋军 黄志波	15996154905 15052645276
		市工信局	万士红 姚华勇	13515233016 18752439016
		市财政局	孙 伟	13382332121
		市文广旅游局	赵延考	18851266508
		市税务局	陈 梅	18052390873
		市人行	郑 宇	18005235222
21	安排9000万元省级文旅产业发展资金，重点支持产业融合、赋能乡村、数字文旅等项目，促进文旅企业恢复发展、创新发展。加大旅游产业发展基金对小微文旅企业支持力度，2023年投放	市文广旅游局	赵延考	18851266508
		市委宣传部	周建来	18248901880
		市财政局	赵志刚	13801409228

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
	的新项目数量占比不低于30%。继续实施100%暂退旅游服务质量保证金政策，补足保证金期限延至2023年3月31日。对提供广告和娱乐服务的单位和个人，按应缴费额的50%减征归属地方收入的文化事业建设费。	市委宣传部	王仁梅	15851721022
		市税务局	邱子彦	13912071433
22	鼓励各级机关、企事业单位及社会团体进行公务活动和群团活动时，委托旅行社等文旅企业代理安排交通、住宿、餐饮、会务等事项，预付款比例不低于50%。鼓励各地文化和旅游部门与工会加强合作，将符合条件的旅游民宿、乡村旅游产业集聚区、特色小镇、红色旅游景区等纳入疗休养活动范围，开发形式多样、内容丰富和符合政策的路线和产品。	市文广旅游局	胡培军 周绍华	13915165165 13915109896
		市总工会	吴新宇	13912070248
		市财政局	秦习农	18005238959
23	精心办好2023“水韵江苏·有你会更美”文旅消费推广季，持续办好大运河文化旅游博览会、乡村旅游节、非遗购物节等活动。支持常州、无锡、连云港、淮安创建国家文化和旅游消费示范城市。积极准备入出境旅游稳步有序复苏，及时向境外市场宣传入出境旅游政策，组织文旅企业走出去拓展客源市场，邀请	市文广旅游局	赵延考 张 峰	18851266508 18762043297
		市委宣传部	周建来	18248901880

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
	境外旅行商、媒体来江苏踩线采风、对接合作，推出更多适应境外游客需求的旅游产品、线路和服务。			
<b>七</b>	<b>积极扩大有效投资</b>			
24	加大对省级及以上重大项目建设推进力度，可由地方政府根据职责权限作出承诺，制定并试行用地承诺制，在地方政府承诺兑现排污总量指标来源、区域环境质量改善的前提下，可实施项目环评承诺制审批。推行工业用地“标准地+双信地+定制地”供应模式，探索采用不可撤销、无条件见索即付保函等方式缴纳竞买保证金。推行工业用地采用长期租赁、先租后让、租让结合和弹性出让等供应方式，鼓励国有企业盘活利用存量土地。	市发改委	华明刚	13770477099
		市资规局	熊卫忠	18936552769
		市生态环境局	杜长春	13511552713
25	强化省级及以上重大项目建设要素保障，完善规划承诺制项目用海报批路径，加快用海审批；在符合“三区三线”管控要求的情况下，优先保障用地需求；采取优化定额供给、精简审核程序、简化可研论证等方式，保障项目使用林地。在符合相关条件的基础上，省重大项目排污总量指标不足部分，可按程序申请省储备库储备的排污总量指标予以解决。优化能耗强度审批	市发改委	华明刚	13770477099
		市资规局	蒋坤伟 郭 茂	18932329127 13605234428

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市生态环境局	周盛兵	18915188578
26	持续拓宽民间投资行业领域，支持民间投资更多进入交通、能源、水利、城建、环保以及文化、旅游、教育、卫生、体育、养老、农业农村等重点行业和领域，支持民间投资参与科技创新项目建设，支持民营资本参与重大工程项目建设，对纳入各级重大项目清单的民间投资项目，按规定给予建设用地、资金支持以及行政审批绿色通道等政策便利。	市发改委	陆旻妍	15896198699
		市交通局	许天昊	18952388828
		市水利局	王 艳	18762026100
		市住建局	秦兴龙	15252384872
		市生态环境局	杜长春	13511552713
		市文广旅游局	赵延考	18851266508
		市教育局	张新宇	15195352929
		市卫健委	王文静	13645238668
		市体育局	朱海武	13951472888
		市资规局	蒋坤伟 陈宏平	18932329127 18905235719
		市财政局	朱伟民	18932323237
		市民政局	张南起	18360963308
市农业农村局	金天浩	18015119699		

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
			钱国文	13952331973
		市发改委	段明祥	13901404884
27	强化市县重大项目资本金配套，支持地方符合条件的项目更多申请地方政府专项债券作为资本金。鼓励项目法人和项目投资方积极争取国家结构性金融工具，通过发行权益类、股权类金融工具等，多渠道规范筹措项目资本金。支持公路、铁路、城建等领域补短板基础设施项目在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，按照国家相关规定适当下调项目资本金比例。	市财政局	卢 景	13776721698
		市发改委	陆旻妍	15896198699
		市交通局	许天昊	18952388828
		市水利局	刘连建	18552603158
		市住建局	秦兴龙	15252384872
		市金融监管局	朱海涛	13776709893
八	<b>促进外贸外资稳中提质</b>			
28	省商务发展专项资金安排7亿元支持外贸稳中提质工作，开展百展万企拓市场行动，支持企业参加超100个境外线下重点展会，统筹中央和省级资金对出境参展企业展位费给予最高80%的补助。鼓励有条件的地区加大对企业参展的展品运输、商旅等费	市商务局	王立健	13505235230
		市财政局	孙 伟	13382332121

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
	用支持力度。搭建江苏优品线上专区，引导外贸企业触网上线、加快提升数字营销能力。加快出口退税进度，办理正常出口退税的平均时间压缩至5个工作日以内。	市税务局	姚广雄	18052390890
29	充分发挥出口信用保险的跨周期逆周期调节作用，推动出口信用保险持续扩面降费，进一步扩大承保规模和覆盖面，降低短期险费率和资信费用，继续实施并优化小微外贸企业和专精特新“小巨人”企业平台统保政策，吸引更多企业参保。优化出口信保承保和理赔条件，对资金周转确有困难的企业，实行保费分期缴纳的便利措施。加大“苏贸贷”融资功能推广力度，发挥政策性出口信用保险增信保障作用，帮助外贸企业提升融资能力。	淮安银保监分局	张建宇	13952309669
		市商务局	王立健	13505235230
		市财政局	张 凌	18752415900
30	推动优质企业贸易外汇收支便利化政策提质增效，支持银行为外贸新业态新模式提供安全高效低成本的资金结算服务。支持高新技术和“专精特新”企业开展跨境融资便利化试点。丰富跨境金融服务平台应用场景，助力优化中小微企业融资环境。加大汇率避险服务有效供给，强化中小微企业、贸易新业态的汇	市人行	袁佳敏	13861586319

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		淮安海关	胡林峰	18752307888
31	发挥跨部门机制专班作用，加强对国家级重点外资项目的调度服务，积极争取国家层面资源要素保障。梳理排出100个符合高质量发展导向、有较强引领带动作用的省级重点外资项目，推动加快建设、投产达效。积极邀请外籍高管来苏开展投资洽谈，并提供更多的工作便利。	市发改委	胡相永	18751280079
		市商务局	方彦	13505231335
		市工信局	赵淮军	13861559955
		市资规局	夏征 宋伟 蒋坤伟	13327978121 15950350111 18932329127
		市公安局	万劲松	13952309949
		市生态环境局	杜长春	13511552713
		市外办	管文博	15261784946
<b>九</b>	<b>促进房地产市场平稳健康发展</b>			
32	因城施策用足用好房地产调控政策工具箱，调整优化限制性政策和土地出让政策，大力支持刚性和改善性购房需求，坚持“房住不炒”，认真落实居民个人换购住房个人所得税政策。根据实际情况调整公积金贷款政策，完善征收拆迁安置补偿方式，优化商品房价格备案制度。	市住建局	吴修锋	18036777585
		市人行	郑宇	18005235222
		淮安银保监分局	李凌峰 王慧	18360727370 15861796636
		市资规局	熊卫忠	18936552769
		市税务局	王琦	13915111556
		市财政局	赵志刚	13801409228

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市发改委	谢 卫	15996156688
33	支持房地产业合理融资需求，加大建筑业金融支持力度，重点推进支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期政策落地见效。用足用好国家专项借款，鼓励商业银行加大配套贷款力度，全力以赴保交楼，切实维护购房者利益。支持符合条件的房地产企业、房地产上市公司利用资本市场支持房地产市场发展的股权融资政策，开展再融资、并购重组及配套融资。支持省内融资担保公司加入交易所债券市场民营企业债券融资专项支持计划，央地合作增信共同支持民营房地产企业发行公司债券。	市人行	郑 宇	18005235222
		淮安银保监分局	李凌峰 王 慧	18360727370 15861796636
		市金融监管局	马全芳	15851738098
		市住建局	吴修锋	18036777585
34	指导并督促各地根据国家要求，优化调整商品房预售资金监管政策，在保障商品房预售资金使用安全和项目正常交付的前提下，合理释放监管额度内的资金，促进房地产企业加快资金回笼。	市住建局	吴修锋	18036777585
		市人行	郑 宇	18005235222
十	<b>大力支持防疫药品器械生产研发</b>			
35	对已完成I、II、III期临床试验的，以及由我省注册申请人获得许可并在我省生产的创新药（药品注册分类为中药1类、化学药1类、生物制品1类），按照不同研发阶段，择优给予最高3000万元资金支持。对进入国家和我省创新医疗器械特别审查程序的医疗器械产品，以及对进入上述程序、首次取得医疗器械注册证书（第三类）且在我省生产的医疗器械产品，择优给予最高2000万元资金支持。对每个单位每年累计支持额度不超过1亿	市科技局	朱小柱	13952328019
		市财政局	秦习农	18005238959

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
	元。对上述在我省生产的创新产品，省补助比例最高占地方投入的50%。			
36	对进入药品特别审批程序、用于治疗 and 预防新型冠状病毒感染的药品，进入医疗器械应急审批程序并与新型冠状病毒相关的防控产品，免征注册费。对一般医疗器械企业产品检验收费减免5%，对小微医疗器械企业产品检验收费减免10%。	市财政局	赵志刚	13801409228
		市市场监管局	万爱军	13852331109
37	对第二类医疗器械创新注册、应急注册、优先注册等情形，设置便捷通道，开展集中会审、同步核查、优先注册检验。第二类医疗器械延续注册审评、生产许可证延续办理时限分别缩减至30个、10个工作日；有源类、无源类医疗器械检验时限再分别压减10个、15个工作日；药品注册检验时限缩减至45个工作日，需标准复核的时限缩减至70个工作日。对国家卫生健康部门制定的诊疗方案和国务院联防联控机制综合组公布的治疗指南中涉及的药品（医用耗材）实施绿色挂网通道，符合阳光挂网政策的，随报随挂，第一时间供医疗机构采购使用。	市医保局	严定保	15261749897
		市卫健委	周 龄	13852357077
十一	<b>着力提升医疗保障能力</b>			
38	省财政安排资金支持持续做好疫情防控，全方位提升医院医疗救治能力，确保其平稳运行，最大程度保护人民生命安全和身体健康。新型冠状病毒感染患者在所有收治医疗机构发生、符合卫生健康部门制定的新型冠状病毒感染治疗方案的住院医疗费用，在基本医	市医保局	董 娟	13805237907
		市卫健委	徐子伟	13861559606

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市财政局	宋宪灵	13645232483
39	加大医保对农村地区、城市社区等基层医疗机构（二级及以下医疗机构）倾斜支持力度，对在基层医保定点医疗机构发生的新型冠状病毒感染及疑似症状参保患者门急诊费用实施专项保障。鼓励基层医疗机构配足医保药品目录内（含临时增补）的新型冠状病毒感染治疗药物，参保患者在基层医保定点医疗机构发生的与新型冠状病毒感染救治有关的门急诊费用，医保基金支付不设起付线、报销限额，报销比例不低于75%，该政策先行执行至2023年3月31日。	市医保局	董娟	13805237907
		市卫健委	袁中建	15005239209
		市财政局	宋宪灵	13645232483
40	针对新型冠状病毒感染开放互联网首诊服务，医保基金按照线上和线下一致的原则，提供医保移动支付结算服务。患者在异地具备条件的联网医院发生的住院、门急诊费用统一纳入联网直接结算。暂不具备条件的，参保患者可持相关门诊费用票据到参保地医保经办机构申请人工报销，统一执行参保地新型冠状病毒感染及疑似症状患者门急诊专项保障政策。加强口罩、药品等防疫物资的生产供应和组织调拨，保障重点单位和人群医疗物资供应。	市医保局	戚兴明	13852377892
		市发改委	程建飞	13852248004
		市工信局	万士红	13515233016
		市卫健委	徐子伟	13861559606
		市市场监管局	王敏	15996157018

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市财政局	宋宪灵	13645232483
十二	<b>优化提升政府服务</b>			
41	综合运用预留份额、价格扣除等举措支持中小企业参与政府采购，加快推进政府采购信息化建设，推动实现全省政府采购一张网。组织信用服务机构协助失信企业开展信用修复，指导和帮助失信市场主体重塑信用。持续推行柔性执法、精准执法，对新技术、新产业、新业态、新模式等实施包容审慎监管。制定涉企轻罚免罚清单，对市场主体违法行为情节显著轻微或者无明显危害后果的，依法不予处罚或者从轻减轻处罚，被处以罚款但确有经济困难的，可依法申请暂缓或分期缴纳。	市财政局	宋红军	13515232772
		市发改委	潘永忠	15851733088
		市司法局	丁大勇	18352335998
		市市场监管局	严东伟 孙人清 杜威 李靖	18912082658 13511553412 13705230707 18912082918
		市农业农村局	刘友丽	13861582143
		市交通局	吴龙铸	13861558951
		市文广旅游局	史爱民	18951268169
		市应急局	张明	13915116691
		市生态环境局	周盛兵 宗仡君	18915188578 15366608805

序号	省文件内容	市责任部门	责任处室 负责人	手机号码
		市住建局	陈载文 孙 鹏	18952398180 13301406789
42	持续优化产业链+法律服务，推出涉企法律服务清单，加快推进民营企业公司律师制度，推动有条件、有需求的民营企业设立公司律师。推动仲裁机构在商会、协会、企业等设立联络点，进一步在金融、保险、知识产权等新经济新业务中推广运用。加强知识产权全链条保护法律服务，推广商业秘密在线公证。加强涉企矛盾纠纷排查化解，积极推动在民营企业建立人民调解组织。为中小微企业免费提供国际商事法律咨询和国际商事调解等公益性法律服务，为企业国际化经营提供法律服务保障。	市司法局	周 健	18915166319
		市工商联	朱 翔	18752311119
		市人行	郑 宇	18005235222
		淮安银保监分局	吴 刚	13852397827
		市金融监管局	马全芳	15851738098
		市市场监管局	徐玉明	13852494163
		市贸促会	李国海	15861719632