

省政府批转省农林厅 1997 年 秋播工作意见的通知

苏政发〔1997〕96 号 1997 年 9 月 4 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

省政府同意省农林厅提出的 1997 年秋播工作意见，现批转给你们，请结合当地实际，认真贯彻执行。

秋播定全年。搞好 1997 年秋播，对于加快农业

结构调整步伐、夺取 1998 年农业丰收具有重要的意义。各级政府要高度重视今年的秋播工作，全面、正确地估价农业形势，根据全省要求，认真研究制定当地的秋播方案，加强领导，落实措施，切实搞好今年的秋播工作，为夺取 1998 年农业丰收奠定基础。

1997 年秋播工作意见

（省农林厅 一九九七年八月）

1998 年是全面贯彻落实十五大精神、加快现代化建设步伐的重要一年。搞好 1997 年秋播，安排好 1998 年农业生产，对促进全省高效农业发展，加快农业两个根本性转变，加快实现小康和农业现代化进程具有十分重要的意义。秋播定全年，必须加大农业结构调整力度，进一步优化种植业布局，主攻单产，确保粮棉等大宗农产品稳定增长，实现“保供增收”目标，促进全省国民经济持续、快速、健康发展。

一、统一思想，提高对搞好 1997 年秋播和农业结构调整重要性、紧迫性的认识

今年以来，全省各级认真贯彻党中央、国务院以及省委、省政府加强农业和农村工作的一系列政策措施，切实加强了对农业的领导，增加农业投入，主攻单产，大力推广农业实用新技术，农业在前两年连续大丰收的基础上，保持了良好的发展势头。夏粮生产上了一个新台阶。全省夏粮单总产均为历史第二个高产年份，秋粮种植面积超计划。新品种、新技术推广力度大，抗灾应变措施得力，水稻苗情较好，棉花灾后管理及时，如果今后一段时期没有特大自然灾害，实现省委、省政府提出的秋熟生产目标还是有可

能的。多种经营全面增长。蔬菜、畜禽等产品市场供应充足,价格稳定。农业丰收为稳定我省市场物价、保障有效供给奠定了基础。

但是,我省农业当前也面临着许多新情况、新问题。一是市场粮价波动下浮,农民种粮积极性受到影响。二是粮棉油菜等主要农副产品供需出现新的变化,价格普遍下降,种植业结构调整受到制约。三是增产与增收的矛盾突出,尤其是增收的难度较大。对此,要进一步统一思想认识,正确估价当前农业生产形势,切实加强引导,增强搞好今年秋播工作的紧迫感。搞好今年的秋播必须始终坚持三条原则:

一是稳定粮食生产,保障社会供给。今年秋播是在粮食连续丰收,粮食供求关系发生了较大变化情况下进行的。这几年农业丰收的大好形势来之不易,对粮食生产形势的估价不能过于乐观,必须保持清醒的头脑,始终把稳定发展粮食生产作为农业工作的重点来抓。从江苏粮食发展历史经验来看,粮食一定要保持稳定增长,一旦掉下去,恢复很难,所花的代价很大。同时也应看到,国家对粮食生产非常重视,出台了一系列保护措施。因此,在农业结构调整比较活跃的情况下,各地必须从稳定粮食生产、保障社会有效供给的大局出发,始终不放松粮食生产。

二是优化种植结构,提高种植效益。当前我省种植业结构比较单一,抗御自然风险与市场风险能力较差,农业综合经济效益不高,农民增收缓慢。因地制宜地调整结构、提高效益势在必行。今年秋播要按照全省农业产业化经营工作会议精神,抓住机遇,立足增加农民收入,积极调整种植结构。调整要按照市场需求,尊重农民的意愿,充分考虑市场加工、流通、技术等因素,防止盲目调整。要通过调整,达到“粮食调稳、结构调活、布局调优、效益调高、农民调富”目标。各级政府要做好引导工作,增强农业结构调整的科学性、稳妥性。

三是坚持科教兴农,主攻单产。我省粮棉油等主要农作物的单产水平较高,进一步提高单产难度越来越大。加之人增地减的趋势不可逆转,依靠扩面来增加农副产品生产总量的潜力越来越小。从国内外农业发展情况来看,农产品的市场竞争,表面上是品种、质量和价格的竞争,实质上是科学技术的竞争。因此,必须始终确立依靠科技、主攻单产的发展战略。从今年秋播开始,要进一步加大科教兴农力度,紧紧围绕“推进农业产业化经营、发展高效农业”,实施新一轮的农业科技革命,进一步搞好新品种和新技术的研究、引进、试验、示范、推广工作,提高我省农业科技含量,提高农业生产整体水平。

二、优化布局,力争全年农业稳定协调发展

根据“九五”农业发展要求,结合当前农业生产实际,今年秋播和明年农业生产要以保供增收为目标,优化结构,主攻单产,全面提高劳动生产率、耕地产出率和农产品商品率,推进农业产业化经营,促进

全省高效农业的发展。全省粮食总产稳定在 330 亿公斤以上,力争达到 340 亿公斤,棉花总产超 50 万吨,油料总产 150 万吨。

(一)稳定粮食种植面积。今年全省粮食播种面积接近 8900 万亩。1998 年全省粮食面积要稳定在 8700 万亩左右,其中夏粮 3900 万亩左右,秋粮 4800 万亩左右。在夏粮和秋粮中,小麦面积达到 3400 万亩,水稻面积稳定在 3550 万亩。在稳定面积的基础上,要主攻单产,促进平衡增产。今年秋播要继续实施粮棉油高产示范县、单产增一成活动,全面开展“争创高产示范县(市)、乡(镇)活动”,整体推进,力争全省稻麦单产再超历史。

(二)稳定棉花、油菜生产。棉花是我省优势作物,棉花生产要保持稳定。搞好棉花生产,要继续发挥我省棉花生产基地优势、良种优势、“双膜”栽培优势、立体种植优势,种植面积稳定在 700 万亩左右。区域布局上要巩固提高沿海、里下河棉区,重点发展淮北棉区。棉花种植面积零星、条件较差、单产水平低的地区,可少种或不种,种植结构上重点发展麦套棉,压缩麦后棉,并适当调减麦幅,全省麦套棉扩大 150 万亩左右。油料生产也要保持稳定。要抓住目前油脂市场行情变化、价格回升这一有利时机,积极宣传和引导农民稳定油菜种植。今年秋播全省要以高标准丰产示范方建设为突破口,突出开发“双低”杂交油菜。国家级油料生产基地县要以区域化种植、规模化生产为基础,积极推进优质油菜产业化经营,促进江苏油菜向优质化、基地化、产业化方向发展。

(三)积极发展其他经济作物。各地要结合实际,因地制宜,积极发展市场前景好、生产效益高的其他经济作物,实行规模生产,突破加工,搞活流通,推进产业化经营。要大力发展高效立体种植,重点抓好棉田高效立体种植、稻田综合养殖、粮经套种和多熟瓜菜间套作。通过努力,全省 1998 年棉田高效立体种植面积要达到 250 万亩以上,稻田养殖 130 万亩左右,粮经套种 150 万亩左右,多熟瓜菜(大棚)间套种 100 万亩左右。

三、突出重点,全面落实关键技术措施

根据今年秋播工作特点和要求,在继续抓好农田水利建设和增施有机肥、培肥改土、适期播种、病虫害综合防治等常规增产措施基础上,重点抓好以下四个关键技术措施。

(一)大力推广良种,全面提高统一供种水平。通过近几年的努力,特别是种子工程的实施,全省农作物统一供种工作取得了突破性进展,1996 年秋播全省小麦统供率达到 76.4%。今年秋播要进一步加大统一供种力度。各地要充分发挥种子分公司主渠道作用,实行县乡联繁联供,进一步提高统一供种的组织化程度,确保全省小麦统一供种率达到 80% 以上。要进一步突出主体品种。淮南麦区要大力推广扬麦 158,淮北麦区推广陕 229、徐州 24 号等。油菜在推广

秦油 2 号、汇油 50 的基础上,要大力示范推广“宁杂 1 号”双低杂交油菜,全省面积力争超过 20 万亩。要进一步加强种子基地建设。以县为单位统一规划,搞好种子提纯复壮,建好“三圃基地”。加强优质高产新品种的选育和国外优质品种引进、试验、示范工作,为农业结构调整、全面提高大宗农产品品质创造条件,搞好技术贮备。

(二)大力推广精少量播种技术,全面提高群体质量栽培水平。今年秋播要把群体质量栽培作为重要增产措施来抓,围绕提高群体质量、提高成穗率,抓好各项配套技术的落实,突出抓好降低播量和高效施肥两大环节。在坚持适期早播的前提下,要严格控制播量,合理降低群体起点。努力增加肥料投入,提高磷肥、钾肥施用量,提高拔节孕穗肥比重。淮北地区要以精播为突破口,严格控制基本苗,提高群体质量,向高产稳产过渡。苏中地区要以扩大行距,提高播种质量,以稀播、匀播为突破口,攻大穗,攻大粒,提高产量。苏南沿江等粳稻地区要重点提高稻套麦群体质量调控技术,提高稻套麦生产水平。全省标准化小麦群体质量栽培面积要达到 2000 万亩。油菜生产要按照“秋发、冬壮、春稳、夏熟”要求,进行群体质量的调控,进一步提高育苗移栽质量和中后期管理水平,促进油菜亩产再上一个新台阶。

(三)立足抗灾,全面提高秋播防灾抗灾能力。我省秋播不仅季节紧、任务重,而且气候条件不稳定,1996 年秋播淮南地区遭到历史罕见的连阴雨,淮北地区则遭受严重干旱,严重影响了适期播种和壮苗早发,制约了三麦、油菜单产水平的稳定提高。今年要超前谋划,采取有效措施,克服不利因素,争取秋播工作主动权。从各地生产实践来看,秋播要注重抓好以下抗灾措施:一是高标准、高质量地开好农田一套沟,做到田内外三沟配套,确保旱能灌、涝能排。二是坚持推广少免耕和机条播为主体的配套技术,提高农机、农艺配套水平,缩短播期,加快播种进度,最大限度地减少不利气候影响。三是因地制宜推广抗逆播种技术。重点抓好稻田套播麦、板茬直播麦和晚茬密播麦的推广。

(四)净化农田环境,全面提高麦田草害防除水平。各地要在前三年实施麦田无草害工程的基础上,进一步完善配套技术,狠抓重草田草害防治,使麦田无草害工程再上新台阶。同时要注意突出抓好农田路边、渠边、埂边、沟边杂草的防除,进一步净化农田环境。近几年来绿磺隆、甲磺隆类长残效除草剂连续使用后负面作用日益明显,今年秋播要化大力气限制使用,有条件的市要停用一个时期,以确保后茬作物的安全。

四、加强领导,确保秋播工作顺利开展

秋播是夺取明年农业丰收的第一战役,各级政府要把秋播工作摆上重要议事日程,针对今年秋播工作的新情况、新特点,因地制宜地研究制定秋播及

种植业结构调整规划,认真组织实施。要引导农民在种足种好粮棉的基础上,以市场为导向,依托资源优势,积极稳妥地搞好种植结构调整,扩种经济作物,增加收入。要及早落实秋播布局,层层抓好秋播和种植业结构调整计划的落实,留足水稻苗床、旱育秧田和棉花套种茬口。各级农业部门要积极开展技术培训活动,大力宣传和推广农业实用新技术,提高农民科学种田水平,提高技术到位率。种子、化肥、农药、农机等部门也要积极做好准备,为农民提供优质服务,确保各项农资供应满足秋播需要。要按照结构调整规划,调整茬口布局,搞好种苗供应、设施建设、技术培训以及运销服务等各项工作。要加强农业服务体系建设。各地要严格按照省委、省政府制定的有关政策抓好落实,强化管理,稳定农技队伍。各级农业部门要引导和组织农民走向市场,积极为农民提供产前、产中、产后服务,通过实施种子、植保、农化服务和产业化经营,增强服务能力,提高服务水平。

继续加大农业领导工程建设力度。近几年农业领导工程发挥了良好的示范和引导作用,今年秋播要继续加大建设力度,注重实效,真正把农业领导工程建设成为展示各地农业产业化建设的示范导向工程、标志工程。继续以公路沿线为建设重点,充分体现规模扩大,水平提高,高产高效,示范辐射的功能。苏南、沿江经济发达地区要把农业领导工程建设与农业现代化、农村现代化示范试点工程结合起来;苏北地区要与中低产田改造、小流域治理和高产稳产农田建设紧密结合起来。

努力增加农业投入。各级财政预算内支农资金的安排一定要达到省委、省政府的规定要求。要加强农业发展基金等农业资金的征收和使用管理。充分发挥国家投入的导向作用,引导全社会增加对农业的投入。各级政府要利用秋播有利时机,组织和发动广大农民大搞农田水利建设,继续加大中低产田改造、高产稳产农田建设力度,提高耕地综合生产能力。切实加强基本农田保护,继续组织实施“沃土计划”,努力增加有机肥料投入,培肥地力,不断提高耕地质量。

加强基地建设管理,推进农业产业化经营。目前我省共有国家级粮食基地县 47 个,棉花基地县 22 个,油料基地县 3 个。从今年秋播开始,各地要加强生产基地县建设与管理,更好地发挥基地建设在我省农业生产上的作用,使基地的基础设施、生产水平、科技含量、综合经济效益再上新台阶。要按照省委、省政府提出的推进农业产业化经营的要求,使各类商品基地不断巩固、提高和发展。要依托基地优势,围绕主导产业,建设农产品加工龙头企业,促进贸工农、产加销一体化经营,提高农产品商品率 and 经济效益。

以上意见,如无不当,请批转各地各部门执行。